



## **ACTA DE SESSIÓ ORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT**

Mislata, 28 de febrer de 2019

Hora: 20:00 hores

Per a procedir a la celebració de la sessió ordinària, degudament convocada, es reuneixen en sessió pública, presidida pel Sr. alcalde, CARLOS FERNÁNDEZ BIELSA, els regidors i les regidores:

- MARÍA LUISA MARTÍNEZ MORA
- JOSEFA LUJÁN MARTÍNEZ
- JOSÉ LUIS GARCÍA GARCÍA
- ALFREDO CATALÁ MARTÍNEZ
- CARMEN LAPEÑA BUENO
- JOSÉ FRANCISCO HERRERO MONZÓ
- ANTONIO ARENAS ALMENAR
- ANA MARÍA JULIÁN RUIZ
- JOAQUÍN MORENO PORCAL
- MARÍA CARMEN TARÍN DARROCHA
- JAVIER SANTÉS ALPUENTE
- DOLORES HORTELANO RAMÓN
- JAIME LÓPEZ BRONCHUD
- ANTONIO SANCHIS NAVARRO
- JOSEFINA SAIZ GÓMEZ
- ALEJANDRO MARTÍNEZ MONTORO
- FERNANDO GANDÍA ESCORIHUELA
- JAVIER GIL I MARÍN
- JOSÉ MARÍA GONZÁLEZ MURGUI

Assistits per Luis Ramia de Cap Salvatella com a secretari de la Corporació. Assisteix l'interventor, Gustavo Adolfo Segura Horta.

Excusa l'absència la regidora Teresa Peñarrubia Gil.

A instàncies del Sr. alcalde, es guarda un minut de silenci per les dones víctimes de la violència de gènere, en record a les tres noves víctimes que s'han produït durant aquest mes.



## **1. APROVACIÓ DE L'ESBORRANY DE LES ACTES DE LES SESSIONS ORDINÀRIES CELEBRADES ELS DIES 27 DE DESEMBRE DE 2018 I 31 DE GENER DE 2019.**

De conformitat amb allò que disposa l'article 91.1 del vigent Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, se sotmeten per la Presidència a consideració de la Corporació els esborranys de les actes de les sessions ordinàries celebrades pel Ple de l'Ajuntament els dies 27 de desembre de 2018 i 31 de gener de 2019, que han sigut remeses als portaveus dels grups polítics, conforme disposa l'article 80.2 de l'esmentat text legal.

El Sr. López Bronchud diu que l'acta de la sessió del 31 de gener de 2019 no reflecteix un incident desagradable que es va produir en la sessió, a pesar que va sol·licitar que quedara reflectit, per la qual cosa sol·licita que es deixi sobre la taula.

Per l'Alcaldia se sotmet a votació l'aprovació d'ambdós actes, produint-se el resultat següent:

- Acta de la sessió de 27 de desembre de 2018: és aprovada per unanimitat dels membres presents.
- Acta de la sessió de 31 de gener de 2019: és aprovada per tretze vots a favor (Grup PSOE), cinc vots en contra (Grup Popular) i dues abstencions (Grup Compromís per Mislata i Grup Ciudadanos-Mislata).

## **2. ENCÀRREC A L'EMPRESA MUNICIPAL NEMASA DE LA PRESTACIÓ DELS SERVEIS DE CONSERGERIA ORDINÀRIA I ESPECIAL DEL CENTRE SOCIOCULTURAL "LA FÀBRICA".**

Es dóna compte del dictamen de la Comissió Informativa i de Control d'Interior i Benestar Social, favorable a la proposta d'encàrrec de la prestació del servei de consergeria del Centre Sociocultural "La Fàbrica" a l'empresa municipal NEMASA.

El Sr. Alcalde informe que, conforme a l'acord adoptat per la Junta de Portaveus, els punts 2 i 3 de l'orde del dia es debatran conjuntament.

Pren la paraula el portaveu del Grup Ciudadanos-Mislata, Sr. González Murgui, i destaca que aquests punts són exactament iguals en el moment que el procediment i



mecànica d'actuació que els del Ple del 31 de gener de 2019, per tant, a la vista de la proposta d'Alcaldia i dels informes tècnics, i després d'estudiar tota la informació, votaran en sentit favorable.

Intervé en representació del Grup Compromís per Mislata el Sr- Gil i Marín, i diu que quan s'han portat punts semblants ha insistit en el fet que els pareixen correctes totes les mesures que vagen en la direcció de municipalitzar o remunicipalitzar certs serveis, i pot ser positiu sempre que açò es traduisca en una millora, per exemple, de les condicions de treball de les treballadores i treballadors de l'empresa pública i així mateix supose una millor prestació del servei i els usuaris es veguen beneficiats. Davant de la magnitud i l'amplitud cada vegada major de l'empresa pública, destaca la importància que s'òbriguem les portes i en el Consell d'Administració de l'Empresa Pública estiguen totes les veus, és a dir tots els partits representats en aquest Ple, i no sols els partits sinó també les representacions sindicals i els agents socials. Recorda a més que quan aquest govern socialista no era govern, una de les reclamacions que constantment feien era respecte que el consell de l'empresa pública estava exclusivament en mans del Partit Popular, i han tingut pràcticament 8 anys per a canviar aqueixa situació i la van canviar per a fer exactament el mateix, copar els llocs de consell administració.

En representació del Grup Popular pren la paraula el Sr. Martínez Montoro, i afirma que ens trobem amb dos encàrrecs que fa l'Ajuntament a l'empresa pública NEMASA, la conselleria del centre de La Fàbrica i el servei d'inhumació exhumació i manteniment del cementeri, i ja va dir que li ho va dir en el Ple de gener, i torna ara a dir en aquest Ple, que estan deixant cada dia més la gestió en l'empresa pública, que només tenia dos encàrrecs i ara passarà a tindre'n tretze. Afirma que l'equip de govern està buidant l'Ajuntament de contingut i de gestió, i estan creant una administració paral·lela que cada dia acapara més serveis. Insisteix a més en allò que s'ha indicat pel regidor de Compromís, i és que acaparen la totalitat dels llocs del Consell Administració, on l'oposició no té ni veu ni vot, i el pitjor és que tampoc comptem amb molta informació de l'empresa pública, no saben ni com gestionen ni com contracten, i és important recalcar que l'empresa pública compta amb un pressupost de quasi cinc milions d'euros. Destaca per això la importància que l'oposició tinga un control i una funció de fiscalització en aquesta empresa pública. Quant a les raons de realitzar els encàrrecs, diu que respecte dels serveis que es van encarregar el mes passat a NEMASA ja va demostrar que el que estaven fent era encarregar el servei pel mateix import IVA inclòs que ja s'estava pagant a empreses privades, i en aquests dos encàrrecs que s'estan realitzant en aquest Ple reconeix que sí que hi haurà un estalvi, tot i que que és mínim, en el servei de consergeria de La Fàbrica es fixa en poc més de 500€ el que suposa no arriba al 0 70% menys, i respecte del servei del cementeri l'estalvi es fixa en poc més de 700€ el que suposa un 1,20% menys; la pregunta que feia en el Ple de gener i que torna a repetir en aquest moment és per què continuem pagant pràcticament el mateix quan, en teoria, s'havia d'estar pagant només el que és la base imposable, no l'IVA. Afig que



el segon motiu que s'indica per a realitzar els encàrrecs a l'empresa pública és millorar la qualitat de la prestació dels serveis, i hui els torna a preguntar respecte d'això, perquè està clar que hi ha una llista de serveis que es presten però no es diu en què millorarà la qualitat del servei; a més, com també va dir en el Ple de gener, aquestes decisions de fer encàrrecs a l'empresa pública afecta la subrogació de personal que està prestant aquest servei, amb totes les implicacions que això comporta, i sí que s'assenyala el personal a subrogar, i també s'assenyala el personal a contractar; hi ha un punt, continua dient, que no arriba a comprendre perfectament, i és que en l'informe que fa l'empresa pública NEMASA s'assenyala que hi ha una sèrie de sinergies, que és possible disminuir els costos directes reutilitzant el personal, que ja hi ha un personal que està realitzant el servei consergeria en altres centres; en definitiva, l'equip de govern està extraient una gran part de la gestió de l'Ajuntament perquè siga l'empresa pública NEMASA la que la duga a terme, una empresa pública controlada únicament i exclusivament per l'equip de govern i en què l'oposició no té ni veu ni vot, i a més té serioses dificultats per a exercir la seua funció de fiscalització i no saben com realitzen les contractacions. Demana que per favor li responguen a les preguntes que ha plantejat.

Intervé en representació del Grup PSOE la seua portaveu, Sra. Martínez Mora, i diu que la gestió pública és la bandera dels governs socialistes i, per descomptat la d'aquest govern, i no són tretze sinó, inclosos aquests, són quinze els serveis que abans estaven externalitzats a través d'empreses privades i ara, i seguiran fent-ho, aquest govern els municipalitza, i ho seguiran fent, no en tots els serveis, sinó en aquells que es puguen municipalitzar, sempre que no siguen deficitaris i sent coherents i responsables. Assenyala que aquesta és la diferència entre una bancada i una altra, la forma d'actuar i treballar d'uns governs i altres. Explica que aquests serveis són desenrotllats per NEMASA en la seua qualitat de mitjà propi de l'Ajuntament, i invita al Sr. Martínez Montoro que consulte què significa mitjà propi, i llavors entendre i s'autorrespondrà a totes aquelles preguntes que es fa.

Afirma que l'Ajuntament de Mislata té la potestat d'autoorganització, i per a l'acreditació i fiscalització jurídica i econòmica de l'expedient, perquè siga viable, s'aporten els corresponents documents, perquè pareix que el Consell d'Administració, que només és del govern de Bielsa, fan i desfan, però suggereix que miren en l'expedient, on està l'informe tècnic municipal sol·licitant i concretant la naturalesa i la necessitat dels serveis a prestar basant-se en el compliment de les necessitats, hi ha un informe econòmic on es justifiquen sinergies i economies d'escala en la prestació del servei, hi ha informe del secretari municipal, proposta Alcaldia, informe favorable d'Intervenció i proposta del conveni a firmar entre les parts. A més, assenyala, en l'empresa hi ha una Junta General on estan els 21 regidors que estem ací assentats en les distintes bancades, i anualment es passa la gestió de l'empresa pública, que és 100% Ajuntament, 100% capital públic, i és fiscalitzada pel departament d'Intervenció, igual que els comptes públics de l'Ajuntament.



Explica en relació amb el servei de consergeria de La Fàbrica que hi ha serveis ordinaris i serveis extraordinaris, principalment dirigits a l'obertura en horaris no habituals, com diumenges o, per exemple l'obertura de la sala d'estudi en època d'exàmens, i amb horaris nocturns. Sobre la subrogació, diu, és cert que l'encàrrec té implicacions, i és clar que la subrogació és un dret del treballador basant-se en el conveni a què pertanyen, i es complirà, perquè sempre estaran defenent i donan suport als drets que tenen els treballadors. Afirmar que els contractes dels dos serveis afectats pels encàrrecs van ser formalitzats en 2017 i vencien en 2019 i, com ha comentat, en els diversos informes que formen part de l'expedient s'acredita que és viable i no és un servei deficitari quant al personal, i es produeixen economies d'escala, es pot usar un personal d'una àrea o d'una altra, hi ha personal indirecte que pot formar part de distintes àrees, la qual cosa és un avantatge de la municipalització, i hi ha economia d'escala, per exemple, en la compra de materials, perquè no és el mateix comprar cent unitats d'un producte que comprar huit; també hi ha una adaptació dels horaris en funció de les necessitats que té l'Ajuntament i hi ha una més flexibilitat, perquè és personal propi d'un mitjà propi de l'Ajuntament, i qui es beneficia són els ciutadans i les ciutadanes de Mislata. Sobre el servei d'inhumació exhumació consergeria i manteniment del cementeri diu que ocorre exactament el mateix, i en aquest cas tota la part burocràtica i assignació de nínxols, trasllats, etcètera es portarà pels funcionaris i funcionàries de l'Ajuntament que l'ha estat realitzant fins ara, i aquesta part no es veurà afectada.

En segon torn, el Sr. Gonzalez Murgui no fa ús de la paraula.

Intervé el Sr. Gil i Marín per a reiterar que creu en allò públic i en la democràcia, recorda que l'empresa pública no és una altra cosa que una extensió de l'Ajuntament els representants de la qual han sigut triats democràticament per la ciutadania, i qüestiona novament l'actuació de l'equip de govern en relació amb el que deien quan estava en l'oposició.

Pren la paraula el Sr. Martínez Montoro, que comença assenyalant que pareix que les seues preguntes incomoden, i al final se li diu que no sap o no es llig res. Diu que no se li ha respost cap pregunta, i que pareix que ells no vullguen defendre els treballadors. Afirmar que estudien la documentació, que estan amb el ciutadà de peu i que el que busquen és que li repercutisca de la millor manera possible els serveis que presta l'Ajuntament; es parla de servei públic i gestió pública, i hui volem el cementeri, però ahir vam donar el tanatori, perquè volem el cementeri per a la gestió pública però no volem el tanatori, perquè ho té una empresa privada, i això és una contradicció; el mateix que l'arregla de residus sòlids urbans, perquè la realitza una empresa privada pública, per això no ho té molt clar, si tant creuen en el servei públic de gestió pública. Finalitza demanant que es responga les preguntes que ha fet en la seua primera intervenció.

Pren la paraula la Sra. Martínez Mora i diu que aquest govern, el govern de Bielsa, és el govern de la participació ciutadana, i això està més que demostrat. Explica novament que NEMASA és un mitjà propi, i que s'analitza que no siga un servei deficitari i que l'empresa pública estiga en condicions de prestar-lo. Afirmar que entenia que havia



respost a les preguntes formulades pel Sr. Martínez Montoro, no obstant això, explica en relació amb els serveis encarregats que les coses cal fer-les a poc a poc i en la mesura de les possibilitats, i no es poden fer de sobte 15 serveis del no-res i sense tindre en compte absolutament res; a poc a poc s'aquesta municipalitzat. Diu que en relació amb el tanatori s'ha realitzat una concessió administrativa, com per exemple es va fer abans la d'Aigües de València. Suggereix al Sr. Martínez Montoro, en relació amb el que ha canviat i el que passava en el 2000, en el 2010 o en 2019, que isquen al carrer i pregunten als ciutadans, i reitera que en els dos serveis que ara s'encarreguen es produeixen sinergies, ha mencionat el tema del personal, es millora el servei i rendibilitzem pressupostàriament al màxim els nostres mitjans propis, eficiència econòmica i eficiència pressupostària. Afig que treballen per i per a les persones i per millorar per millorar els nostres serveis públics, i sempre estaran enfront d'altres grups que advoquen pel que priva i per vendre els nostres serveis públics a altres empreses, i no volia anomenar-lo, però recorda el que van fer vostés amb l'Hospital de Manises. Per tant, conclou, dirigint-se al Grup Popular, està en les seues mans, si volen apostar per la gestió privada voten en contra, i si estan a favor del servei públic i millora dels serveis voten a favor d'aquests.

Conclòs el debat, el Ple de l'Ajuntament, amb 15 vots a favor (Grup PSOE, grup Compromís i grup Ciudadanos-Mislata) i 5 vots en contra (grup Popular), va adoptar l'acord següent:

La societat mercantil és una de les formes de gestió directa de serveis i activitats per les entitats locals, d'acord amb el que estableix l'art. 85 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del Règim Local.

L'Ajuntament de Mislata compta amb una societat mercantil de capital 100% municipal, NETEJA, MANTENIMENT I SERVICIS DE MISLATA, S.A. (NEMASA). L'art. 2 dels seus Estatuts estableix que *“La Societat que es crega té com a objecte social:*

- *Gestionar el servei d'arreplega de fem, el servei de neteja viària i altres serveis relacionats amb la conservació i manteniment de zones verdes i altres espais públics.*

.....

- *la gestió i explotació de serveis o activitats econòmiques per compte propi o que se li encarregue o encomane com a mitjà propi o servei tècnic de l'Ajuntament, en relació amb els aparcaments o altres equipaments, edificis o instal·lacions públiques”.*

NEMASA, empresa municipal de l'Ajuntament de Mislata, és apta per a rebre encàrrecs de gestió de serveis i prestacions específiques per ser una societat pública de capital





íntegre del mateix i tindre el caràcter de mig propi personificat d'acord amb el que estableix l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

El funcionament òptim del Centre Sociocultural “La Fàbrica” de Mislata inclou la necessitat de cobrir els “relatius a la consergeria ordinària i especial”.. En l'actualitat, són prestats per VALORA FACILITIES, S.A.U. segons contracte formalitzat amb data 13 de març de 2017 (denominat Lot 1) amb venciment 13 de març 2019 i els serveis especials es presten per la societat VIRIATO SERVICIOS AUXILIARES, S.L. segons contracte de data 8 de març de 2017 (denominat Lot 2) amb venciment 9 de març 2019.

Actualment, es considera convenient que les dites tasques siguen realitzades per NEMASA, mitjà propi de l'Ajuntament. Amb aquest encàrrec es pretén millorar la qualitat de la prestació del mencionat servei, en benefici dels usuaris i obtindre una major eficiència en la gestió i optimització de gestió dels recursos públics.

L'estudi econòmicofinancer realitzat assegura la viabilitat d'esta manera de prestació de les referides activitats.

Les relacions entre l'Ajuntament i l'empresa es regiran pel conveni adjunt a la present proposta. En aquest conveni es disposen les activitats concretes a realitzar per la mercantil així com el preu i la forma de cobrament dels serveis realitzats en el marc del mateix, delimitant els drets i deures d'Ajuntament i empresa. Totes aquestes previsions, i en particular quant a activitats a realitzar per la mercantil, els mitjans personals i materials que es destinaran al servei, podran ser completades per la mateixa empresa en el Pla Anual, que se sotmetrà a l'aprovació del Consell d'Administració o Òrgan competent d'acord amb els Estatuts Socials i apoderaments vigents de la mercantil.

Serà també el Pla d'Empresa anual el que establisca en el moment de la seua aprovació el cost estimat del servei i el cànon a satisfer per l'Ajuntament per la realització del mateix. L'Ajuntament haurà d'aprovar les condicions concretes de prestació dels servicis i activitats encomanades, així com la quantia de les aportacions econòmiques a realitzar a l'empresa, i efectuarà la corresponent consignació en el seu pressupost anual.

L'àmbit d'actuació dels treballs a realitzar per NEMASA es correspon amb l'espai ocupat pel centre sociocultural “La Fàbrica” de Mislata, descrit en l'informe i conveni, sense perjuí de les adaptacions que pogueren realitzar-se.

Per tot això, s'acorda:

1. Encarregar a l'empresa municipal NEMASA, amb efectes a partir del 14 de març de 2019, la Prestació dels serveis de Consergeria ordinària i especial del centre sociocultural “La Fàbrica” de Mislata per NEMASA.



2. Aprovar el conveni regulador de les relacions entre l'Ajuntament de Mislata i NEMASA per a la gestió de l'activitat encomanada.
3. Les condicions de prestació de les referides activitats per l'empresa, així com la quantia de les aportacions a realitzar per l'Ajuntament, seran les establides en el conveni adjunt a la proposta i donarà lloc a la corresponent consignació en el seu pressupost anual.
4. Autoritzar a l'Alcaldia per a la realització de les actuacions necessàries per a l'efectivitat del present acord.

### **3. ENCÀRREC A L'EMPRESA MUNICIPAL NEMASA DE LA PRESTACIÓ DELS SERVEIS D'INHUMACIÓ, EXHUMACIÓ I MANTENIMENT DEL CEMENTERI DE MISLATA.**

Es dona compte del dictamen de la Comissió Informativa i de Control d'Interior i Benestar Social, favorable a la proposta d'encàrrec de la prestació del servei d'inhumació, exhumació i manteniment del cementeri de Mislata a l'empresa municipal NEMASA.

L'assumpte va ser debatut conjuntament amb el punt dos de l'orde del dia.

Conclós el debat, el Ple de l'Ajuntament, amb 15 vots a favor (Grup PSOE, grup Compromís i grup Ciudadanos-Mislata) i 5 vots en contra (grup Popular) va adoptar l'acord següent:

La societat mercantil és una de les formes de gestió directa de serveis i activitats per les entitats locals, d'acord amb el que estableix l'art. 85 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del Règim Local.

L'Ajuntament de Mislata compta amb una societat mercantil de capital 100% municipal, NETEJA, MANTENIMENT I SERVICIS DE MISLATA, S.A. (NEMASA). L'art. 2 dels seus Estatuts estableix que *“La Societat que es crega té com a objecte social:*

- *Gestionar el servei d'arreplega de fem, el servei de neteja viària i altres serveis relacionats amb la conservació i manteniment de zones verdes i altres espais públics.*

.....





- *la gestió i explotació de serveis o activitats econòmiques per compte propi o que se li encarregue o encomane com a mitjà propi o servei tècnic de l'Ajuntament, en relació amb els aparcaments o altres equipaments, edificis o instal·lacions públiques”.*

NEMASA, empresa municipal de l'Ajuntament de Mislata, és apta per a rebre encàrrecs de gestió de serveis i prestacions específiques per ser una societat pública de capital íntegre del mateix i tindre el caràcter de mig propi personificat d'acord amb el que estableix l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

El funcionament òptim del Cementeri Municipal de Mislata inclou la necessitat de cobrir els “serveis per a la inhumació, exhumació, control i manteniment” del mateix. En l'actualitat, els dits serveis objecte de l'encàrrec ja són prestats per “S.A. AGRICULTORES DE LA VEGA DE VALENCIA” segons contracte formalitzat entre l'empresa i l'Ajuntament amb data 15 d'abril de 2015, i el venciment de la qual, després de les dues pròrrogues acordades per ambdós parts està fixat per al pròxim 27 d'abril de 2019.

Actualment, es considera convenient que les dites tasques siguen realitzades per NEMASA, mitjà propi de l'Ajuntament. Amb aquest encàrrec es pretén millorar la qualitat de la prestació del mencionat servei, en benefici dels usuaris i obtindre una major eficiència en la gestió i optimització de gestió dels recursos públics.

L'estudi econòmicofinancer realitzat assegura la viabilitat d'esta manera de prestació de les referides activitats.

Les relacions entre l'Ajuntament i l'empresa es regiran pel conveni adjunt a la present proposta. En aquest conveni es disposen les activitats concretes a realitzar per la mercantil així com el preu i la forma de cobrament dels serveis realitzats en el marc del mateix, delimitant els drets i deures d'Ajuntament i empresa. Totes aquestes previsions, i en particular quant a activitats a realitzar per la mercantil, els mitjans personals i materials que es destinaran al servei, podran ser completades per la pròpia empresa en el Pla Anual, que se sotmetrà a l'aprovació del Consell d'Administració o Òrgan competent d'acord amb els Estatuts Socials i apoderaments vigents de la mercantil.

Serà també el Pla d'Empresa anual el que estableisca en el moment de la seua aprovació el cost estimat del servei i el cànon a satisfer per l'Ajuntament per la realització del mateix. L'Ajuntament haurà d'aprovar les condicions concretes de prestació dels servicis i activitats encomanades, així com la quantia de les aportacions econòmiques a realitzar a l'empresa, i efectuarà la corresponent consignació en el seu pressupost anual.



L'àmbit d'actuació dels treballs a realitzar per NEMASA es correspon amb l'espai ocupat pel Cementeri municipal de Mislata, descrit en l'informe i conveni, sense perjudi de les adaptacions que pogueren realitzar-se.

Per tot això, s'acorda:

5. Encarregar a l'empresa municipal NEMASA, amb efectes a partir del 28 d'abril de 2019, la Prestació del Servei d'inhumació, exhumació i manteniment del cementeri de Mislata per NEMASA.
6. Aprovar el conveni regulador de les relacions entre l'Ajuntament de Mislata i NEMASA per a la gestió de l'activitat encomanada.
7. Les condicions de prestació de les referides activitats per l'empresa, així com la quantia de les aportacions a realitzar per l'Ajuntament, seran les establides en el conveni adjunt a la proposta i donarà lloc a la corresponent consignació en el seu pressupost anual.
8. Autoritzar a l'Alcaldia per a la realització de les actuacions necessàries per a l'efectivitat del present acord.

#### **4. Aprovació DE LA RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL DE L'AJUNTAMENT DE MISLATA.**

Es dóna compte del dictamen de la Comissió Informativa i de Control d'Interior i Benestar Social, favorable a l'aprovació de la relació de llocs de treball de l'Ajuntament de Mislata.

En un primer torn d'intervenció, pren la paraula el portaveu del Grup Ciudadanos-Mislata, Sr . Gonzalez Murgui, i diu que aquest tema de la relació de llocs de treball pot tindre una dimensió política, i ve hui a Ple després dels intents que en l'època de l'administració local del Partit Popular no van arribar a materialitzar-se, però el seu grup fa una valoració tècnica, realista i humana, perquè són conscients que està RLT és resultat d'una lluita històrica que es remunta a principi de l'any 2000. Destaca que amb ell es consolida la productivitat, que prové de l'any 2000, i és un concepte que passa a ser definitivament complement específic. Destaca també que, excepte l'excepció del sindicat CSIF, la resta de centrals sindicals representants dels treballadors públics van votar a favor d'aquesta relació de llocs de treball, en què, i hui cal dir-ho tot, el Cos de la Policia Local contempla un esdeveniment significatiu dels emoluments, la qual cosa



per a res qüestionen. Afirmar que, atenent també als informes tècnics, es mantenen en el vot a favor que ja va expressar en la Comissió d'Interior.

Pren la paraula el portaveu del Grup Compromís per Mislata, Sr. Gil i Marín, i destaca també que els preocupava el posicionament dels representants dels treballadors, que majoritàriament han votat a favor, i el seu grup polític també ho refrenda i votaran a favor. En representació del Grup Popular pren la paraula el Sr. López Bronchud, que comença donant l'enhorabona als sindicats per la labor que han exercit i als treballadors de la casa, que finalment tenen aquesta relació de llocs de treball que hui aprovaran de manera unànime en el Ple. Reconeix les persones que han participat d'aqueixes negociacions la seua labor i expressa la seua confiança que supose un bon futur per a tots els treballadors i treballadores d'aquesta casa.

Pren la paraula la portaveu del Grup PSOE, Sra. Martínez Mora, i afirma que l'excel·lència en la gestió pública i la prestació d'un servei satisfactori està lligada a dues premisses, la decisió política que des del govern es du a terme, i executar serveis i accions municipals que es vegem valorades per la ciutadania, i és necessari i resulta convenient que els prestadors d'aquests serveis s'assenten participats i valorats a l'hora de desenrotllar i portar avant l'acció de govern. Afirmar que en aquests últims mesos han tret temps per a preparar i elaborar una ambiciosa proposta en matèria de personal, la RLT o relació de llocs de treball, que aspira ordenar i millorar el funcionament i el treball del nostre ajuntament. Assenyala que des del passat 28 de desembre és ponent de Recursos Humans, a més d'altres delegacions, i és per a ella una satisfacció poder portar hui a aquest Ple està RLT, la qual cosa no haguera sigut possible sense l'impuls i el suport decidit i sense contemplacions de l'alcalde. Destaca que han tingut clar des del primer moment que calia treballar de forma conjunta amb els i les treballadores i, en definitiva, amb els seus representants, i aquesta nova RLT compta amb la ratificació quasi unànime de la representació sindical, quatre de les cinc seccions sindicals van votar a favor, i l'altra va manifestar una abstenció que va definir en positiu. Aquests números, diu, són difícilment comparables amb els números en anteriors mesos generals de negociació, i recorda que una plantilla es va aprovar fa uns quants anys amb un vot també unànime, però en contra, i no era llavors el govern de Bielsa; era una plantilla en què es van amortitzar, entre altres coses flagrants, els nostres conserges dels col·legis. Recorda anteriors intents fallits de diagnòstics i propostes organitzatives de Mislata que mai van eixir a la llum, i aquella RLT que van encarregar a una empresa, que la va fer que es va pagar, i es va quedar en el calaix i tampoc i els treballadors i treballadores van saber res positiu d'això. Recorda també una circumstància ocorreguda recentment que per a ella i per a l'equip de govern ha resultat una demostració terrible de la fragilitat de la condició humana, perquè l'agent Paco XXXXX, un dels nostres millors policies de barri, representant sindical i col·laborador actiu en l'elaboració d'aquesta RLT va morir durant el procés d'aprovació, i li agradaria des d'ací rendir un sentit homenatge als nostres policies i, en particular, a Paco XXXX, que ha estat 35 anys al servei dels seus veïns i veïnes. També agraeix la dedicació i el treball



realitzat pel seu antecessor en la delegació de Recursos Humans, Alfredo Catalá, a les seccions sindicals, al departament de recursos humans, que ha treballat en horari laboral i no laboral, sempre per aquesta cerca del bé comú, i en particular a la cap del Servei Mara Hernández.

En segon torn, no intervé el Sr. González Murgui. Pren la paraula el Sr. Gil i Marín i recorda que açò també és el fruit del departament d'Intervenció, que va fer un informe no fa molts mesos indicant que havia detectat unes irregularitats que haurien de ser corregides, i amb aquesta RLT es corregeixen, i recorda també que aqueixes mateixes anomalies ja van ser detectades l'any 2014 i plasmades en un informe de la Sindicatura de Comptes, per la qual cosa també cal posar en valor el treball del Departament d'Intervenció.

Pren la paraula el Sr. López Bronchud, i diu que entén que l'equip de govern pose en positiu tota la labor que ha exercit, dient que posa fi a 28 anys d'absència de cap relació, però aclareix que d'aqueixos 28 anys el Partit Popular només va governar en deu, i el Partit Socialista Obrer Espanyol va governar els altres díhuit, i si açò era per al govern una prioritat, han tingut 8 anys per a fer-ho. No obstant això, diu, vol tancar també en positiu, amb un missatge de pau per a tots nosaltres i, especialment, per als treballadors, i el seu desig és que tots els treballadors i totes les treballadores d'aquesta casa i de l'empresa pública de veritat s'assenten sempre orgullosos i ben tractats per tots els que ens assentem en aquest saló de plens.

En la seua segona intervenció, la Sra. Martínez Mora diu que en la seua anterior intervenció s'ha contingut prou, però de vegades cal recordar la història, i destaca el treball fet aquest mes de febrer amb les seccions sindicals, que assentarà les bases de l'organització. Afig que de vegades se'ls acusa des de la bancada de l'oposició d'emprar el criteri de l'oportunisme i el tacticisme, i destaca que aquest govern s'ha encabotat a tirar endavant el tema de la RLT, que en absolut ho necessitaven com a govern i es podria haver abordat en un altre moment polític; no és un tema de debat electoral i, estratègicament, podia haver resultat perjudicial, però des del govern es van plantejar un full de ruta que incloïa diferents àmbits d'acció per a aquest mandat, i un d'ells era tirar endavant aquesta RLT.

Es referix a continuació a les polítiques de reducció de deute del govern municipal i a altres aspectes com els plans d'ocupació, en què afirma que Mislata és referent, l'anhelada residència per a la tercera edat, la municipalització de serveis per a fer-los més eficaços i eficients, la recuperació d'espais urbans a través de projectes com els del carrer Hospital o l'avinguda Blasco Ibáñez, i les seues polítiques d'educació, d'infància i joventut, de majors, d'accessibilitat, culturals, etc. Es referix novament a la circumstància que en la Mesa General de Negociació va haver-hi 10 vots a favor i una única abstenció, la qual cosa considera quasi equiparable als 21 vots favorables i a la unanimitat que van tindre en l'aprovació del pressupost de l'Ajuntament d'aquest exercici.



Pren la paraula el Sr. Alcalde i s'uneix als agraïments que ha manifestat la Sra. Martínez Mora en nom del govern, a la representació social de l'Ajuntament pel seu compromís, per la seua confiança i per la seua lleialtat, pel treball incansable que han estat realitzant, agraeix també el treball de Marta i de Mara, i expressa el seu reconeixement i agraïment a Paco XXXXX una persona, a qui se li volia per com era.

Conclòs el debat, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels seus membres presents, va adoptar l'acord següent:

Vist l'expedient electrònic 141342Y del departament de Recursos Humans corresponent a la propostes de relació de propos de treball de l'Ajuntament de Mislata, que conté els documents següents:

1. Treball d'estudi, documentació anàlisi i descripció de llocs de treball, la seua valoració i confecció de la relació de llocs de treball RPT (RPT III).
2. Proposta d'Organigrama ("Organigrama \_RPT\_2019").
3. Informació: "P\_2019\_RPT) sobre introducció i marc jurídic, descripció de llocs de treball (DPT) i proposta de millora en la gestió i planificació dels RRHH.
4. Fitxes dels llocs de treball.

Considerant que des del mes d'octubre de 2017 fins a febrer de 2019 s'han produït nombroses reunions de negociació per a l'elaboració de la RLT, que van culminar amb les sessions celebrades l'1 i 5 de febrer, sent en aquesta última en què s'aprova amb el vot favorable de la representació sindical amb el detall següent:

UGT: 6

STES: 2

CCOO: 2

CSIF: 1 (Abstenció )

Vist l'informe FAVORABLE de la cap responsable de RRHH d'11 de febrer de 2019, que diu el següent:

"Vist que en l'exercici 2017 es van iniciar els treballs tendents a l'elaboració d'una **RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL en l'Ajuntament de Mislata**, tenint en compte la necessitat **d'abordar, de forma coherent, ordenada i eficaç, l'organització municipal**, sent que no es disposava d'un instrument útil i actualitzat que facilitara la gestió dels recursos humans al servei dels ciutadans de Mislata, per quant l'última regulació aprovada era un Catàleg de Llocs de Treball de l'any 1991.



Atés que els successius Plans de Reordenació de Recursos Humans sectorials han vingut així mateix posant de manifest la necesariedad, cada vegada més patent, d'abordar de forma global qual havia de ser l'estructura de l'organització per a adaptar-se a la realitat i a les necessitats que es plantegen a futur, així com establir de manera clara i racional les retribucions que a aqueixes tasques i responsabilitats dissenyades han de correspondre, i tenint en consideració, així mateix, l'establiment i manteniment durant dècades de Complementos de Productivitat mitjançant acords plenaris que han de ser regularitzats, per quant es mantenen en el temps i es configuren de manera fixa i periòdica, i que, en puritat, responen a responsabilitats i tasques que han de ser valorats i inclosos, si així procedix, en les retribucions corresponents als llocs de treball.

**És pel que, en virtut de tot allò que s'ha exposat, i una vegada conclosos els treballs previs i havent sigut aprovada en Mesa General de Negociació el projecte de RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL, INFORME:**

**Primer.-** En el referent a les Relacions de Llocs de Treball, el Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TRLEBEP) disposa en els seus articles 74 a 77 el següent:

*“Les Administracions Públiques estructuraran la seua organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius semblants que comprendran, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o escales, si és el cas, que estiguen adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries. Els dits instruments seran públics (article 74, LEBEP)*

*Els funcionaris s'agrupen en cossos, escales, especialitats o altres sistemes que incorporen competències, capacitats i coneixements comuns acreditats a través d'un procés selectiu. 2. Els cossos i escales de funcionaris es creen, modifiquen i suprimeixen per llei de les Corts Generals o de les assemblees legislatives de les comunitats autònomes. 3. Quan en aquesta llei es fa referència a cossos i escales s'entendrà compresa igualment qualsevol altra agrupació de funcionaris (Article 75, LEBEP).*

*Els cossos i escales es classifiquen, d'acord amb la titulació exigida per a l'accés als mateixos, en els grups següents: Grup A: Dividit en dos Subgrups, A1 i A2. Per a l'accés als cossos o escales d'aquest Grup s'exigirà estar en possessió del títol universitari de Grau. En*





*aquells supòsits en què la llei exigisca un altre títol universitari serà aquest el que es tinga en compte. La classificació dels cossos i escales en cada Subgrup estarà en funció del nivell de responsabilitat de les funcions a exercir i de les característiques de les proves d'accés. Grup B. Per a l'accés als cossos o escales del Grup B s'exigirà estar en possessió del títol de Tècnic Superior. Grup C. Dividit en dos Subgrups, C1 i C2, segons la titulació exigida per a l'ingrés. C1: Títol de Batxiller o Tècnic. C2: Títol de Graduat en Educació Secundària Obligatòria (Article 76, LEBEP).*

*El personal laboral es classificarà de conformitat amb la legislació laboral (Article 77, LEBEP) (p.103141)."*

D'altra banda, **la Llei 7/85, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local estableix en l'article 90** que:

*"Correspon a cada Corporació local aprovar anualment, a través del Pressupost, la plantilla, que haurà de comprendre tots els llocs de treball reservats a funcionaris, personal laboral i eventual.*

*Les plantilles hauran de respondre als principis de racionalitat, economia i eficiència i establir-se d'acord amb l'ordenació general de l'economia, sense que els gastos de personal puguen sobrepassar els límits que es fixen amb caràcter general.*

*Les Corporacions locals formaran la relació de tots els llocs de treball existents en la seua organització, en els termes que preveu la legislació bàsica sobre funció pública.*

*Correspon a l'Estat establir les normes d'acord amb les quals hagen de confeccionar-se les relacions de llocs de treball, la descripció de llocs de treball tipus i les condicions requerides per a la seua creació, així com les normes bàsiques de la carrera administrativa, especialment pel que es referix a la promoció dels funcionaris a nivells i grups superiors.*

*Les Corporacions locals constituïran Registres de personal, coordinats amb els de les altres Administracions públiques, segons les normes aprovades pel Govern. Les dades inscrits en tal Registre determinaran les nòmines, als efectes de la deguda justificació de totes les retribucions".*

La Relació de Llocs de Treball (RPT), com a base legal de l'organització dels recursos humans de totes les Administracions Públiques, i, entre elles, la local, apareix regulada per primera vegada en la funció pública espanyola, amb la referida denominació, en l'article 15.1



de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública (LMRFP), del tenor següent:

"Les relacions de llocs de treball ... són l'instrument tècnic a través del qual es realitza l'ordenació del personal, d'acord amb les necessitats dels serveis i fan falta els requisits per a l'exercici de cada lloc (...)"

**Quant a l'elaboració d'aquest instrument tècnic en una Entitat Local, el mateix ha de servir a l'organització efectiva dels seus recursos humans fent ús de l'autonomia i autogovern de la Corporació i a fi de respondre a les exigències que imposa el deure de prestació eficient dels serveis públics, havent de convertir-se, per tant, en una ferramenta útil i dinàmica.**

Per tot això, també hem de tindre present els conceptes bàsics clau de valoració, lloc, treball i Administració, respectivament, establits en el Diccionari de la Reial Acadèmia Espanyola (d'ara en avant, RAE):

- **Valoració:** "Acció i efecte de valorar. Reconéixer, estimar o apreciar el valor o mèrit d'algú o quelcom" (RAE, 2014).
- **Lloc:** "Ocupació, dignitat, ofici o ministeri (entre altres)" (RAE, 2014).
- **Treball:** "Ocupació retribuïda (entre altres)" (RAE, 2014).
- **Administració:** "Conjunt dels organismes de govern d'una nació o d'una entitat política (entre altres)" (RAE, 2014).

I així, des d'una perspectiva metodològica, la RPT ha de constar de:

- La descripció, exposició detallada, estructurada i sistemàtica de les característiques inherents als llocs.
- La valoració, avaluació de la importància de cada lloc en el conjunt i entre si.
- L'anàlisi del conjunt, estructurar i ordenar els llocs i prendre decisions sobre la seua adequació quantitativa i distributiva a les necessitats i accions de l'organització.

Pel que fa a la descripció dels llocs, els sistemes d'avaluació són mètodes per a mesurar i avaluar el contingut de les ocupacions dins d'una organització, amb la finalitat de crear una estructura salarial basada en aqueixa naturalesa i **no en els mèrits de l'individu**. Tota valoració de llocs de treball s'haver de realitzar en buit, sense considerar l'ocupant del lloc i, en funció d'ells, definir quant hauria de pagar-se al dit lloc (citat per Ferreiro, 2016:6). És evident que **la realització d'una RPT ha de ser objectiva,**



encara que no sempre aconseguisca aconseguir totes les empleades i empleats públics. Com la Relació de Llocs de Treball és un acte de naturalesa discrecional, caben diverses solucions per a un mateix problema organitzatiu i totes elles, correctes.

**Segon.- La Relació de Llocs de Treball -RPT-, té naturalesa d'acte a administratiu plúrimo o amb pluralitat de destinataris, i no de disposició administrativa de caràcter general, d'acord amb la doctrina del TS, en especial des de la Sentència del TS de 5 de febrer de 2014 ([EDJ 2014/31816](#)). (Nota 1).**

Vista tal naturalesa d'acte administratiu de la RPT segons l'última doctrina jurisprudencial, el procediment per a l'elaboració i aprovació del mateix és el següent:

1º. L'òrgan competent per a l'aprovació de la RPT en les Entitats Locals, d'acord amb el que disposa el [art. 22.2.i\) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local](#) -LRBRL- ([EDL 1985/8184](#)), serà el Ple de l'Ajuntament, i, en els municipis de gran població, segons [art. 127.1.h\) del Títol X LRBRL](#), serà la Junta de Govern Local. Les competències indicades no poden ser objecte de delegació, d'acord amb el que disposa els [arts. 22.4 i 127.2 LRBRL](#), respectivament.

**De conformitat amb el Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, és preceptiu l'informe del secretari, segons estableix l'art. 3.3.d.6. En relació amb la sol·licitud d'informe, la Intervenció Municipal, cal estar a l'art.4.1.b.5, in fine.**

**Els meritats informes hauran de ser emesos d'acord amb els requisits de l'art. 26 de la Llei 36/2015, d'1 d'octubre, en el termini de 10 dies, no obstant el qual, declarada la urgència del procediment, el dit termini queda reduït a la mitat, d'acord amb l'art. 33 del mateix cos legal.**

La proposta d'acord de modificació de la RPT haurà de ser sotmesa al dictamen de la Comissió Informativa corresponent, per així exigir-ho l'art. 123.1 ROF, en tractar-se d'un assumpte l'aprovació del qual està expressament atribuïda al Ple de l'Entitat Local, d'acord amb què disposen els arts. 22.2.y) i 33.2.f) LRBRL, o a la Junta de Govern Local en els Municipis de règim de gran població.

Resulta prou el vot de la majoria simple del Ple, al no exigir-se específicament per a la vàlida adopció de l'acord el quòrum de la



**majoria absoluta del número legal de membres de la Corporació, segons es desprén dels apartats 1 i 2 de l'art. 47 LRBRL-**

**2n. La RPT ha de ser objecte, necessàriament, abans de la seua aprovació per l'òrgan competent, d'un procés de negociació amb els i les representants dels i les treballadors, a través de la Mesa General de Negociació conjunta de funcionaris i laborals de l'Ajuntament.** Així es desprén del que disposa el [art. 37.1.m\) del RDLeg 5/2015, de 30 d'octubre](#), pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic -TREBEP- ([EDL 2015/187164](#)), que inclou, entre altres matèries, *“els criteris generals sobre la planificació estratègica dels recursos humans, en aquells aspectes que afecten condicions de treball dels empleats públics”*. En l'art. 37.2.a) s'indica que queden excloses de l'obligatorietat de negociació les “decisions de les Administracions Públiques que afecten les seues potestats d'organització”, llevat que tinguin repercussió sobre condicions de treball dels funcionaris públics previstes en l'apartat anterior, i en este cas procedirà la negociació de les dites condicions amb les Organitzacions sindicals que es referix el TREBEP (Sentències del TS de 19 de juny de 2006, [EDJ 2015/187164](#); i de 22 de maig de 2006, [EDJ 2006/76704](#); entre altres).

D'acord amb això és molt reiterada i constant la jurisprudència del TS i les Sentències dels Tribunals de Justícia de comunitats autònomes, en el sentit d'exigir la negociació sempre per a l'aprovació o modificació de les RPT (Sentències del TS de 8 de novembre de 2013, [EDJ 2013/233005](#); de 23 de març de 2012, [EDJ 2012/50123](#); de 17 de juliol de 2012, [EDJ 2012/161268](#); de 15 d'octubre de 2012, [EDJ 2012/259289](#); entre altres) i no per a la simple aprovació o modificació de la Plantilla Pressupostària (Sentències del TS de 26 d'octubre de 2011, [EDJ 2011/263171](#); de 6 de juliol de 2011, [EDJ 2011/155605](#); etc.), sobre la base d'entendre que aquestes últimes són un exercici de la potestat d'organització que no té repercussió sobre les condicions de treball dels empleats públics, sinó que simplement crega, transforma, reclassifica, canvia la denominació o amortitza places, qüestions que no encasten amb l'art. 37 TREBEP, a diferència de la RPT que estableix retribucions específiques, comeses, funcions, responsabilitats, etc. (Sentència del TS de 9 d'abril de 2014, [EDJ 2014/76950](#)).

**3r. Una vegada efectuada la negociació i aprovada per l'òrgan competent, haurà de procedir-se a la publicació de la RPT en el Butlletí Oficial de la Província, en disposar-ho així la normativa autonòmica i tractar-se d'un acte amb destinatari plural.** Com en aquest cas són determinats, independentment de la publicació es notificarà de manera personal a tots els i les afectades. La jurisprudència precedent, inclús



considerant aqueix doble caràcter d'acte-disposició en el doble pla substantiu-processal, havia considerat que la publicació no era un requisit de validesa de la RPT, sinó únicament d'eficàcia i vigència, ja que en el seu pla normatiu no podria tindre vigència i, per tant, eficàcia, fins a la seua publicació, però que la falta d'aquesta no afectava la validesa de la norma (Sentències del TS de 26 de maig de 1998, [EDJ 1998/14707](#); i de 5 de febrer de 2014, [EDJ 2014/31816](#)).

D'acord amb l'actual criteri jurisprudencial sobre la naturalesa de la RPT com a acte administratiu plúrimo o amb destinatari plural o indeterminat, es desprén la improcedència d'utilitzar el procediment d'aprovació o modificació de les normes reglamentàries. **La normativa vigent no regula un procediment específic o concret per a la seua aprovació o modificació, però s'ha reiterat la necessitat de negociació, si bé la doctrina majoritària considera que no cal el tràmit d'informació pública, propi dels instruments de caràcter normatiu, i tampoc els pareix exigible el tràmit d'audiència als interessats**, criteri compartit pel TSJ Andalusia en Sentència de 24 de maig de 2000 ([EDJ 2000/38732](#)).

**En conseqüència, una vegada aprovada la RPT pel Ple, no existeix com a tal un termini d'al·legacions, sinó que, com a acte administratiu ferm en la via administrativa, es pot interposar contra el mateix el recurs de reposició o acudir directament a la via contenciós-administrativa.**

**No és procedent el tràmit d'informació pública propi dels instruments que tenen caràcter normatiu pel que no seria exigible ni el termini d'exposició pública de 15 dies previst en l'art. 169.1 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals -TRLRHL-, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ([EDL 2004/2992](#)), per a l'aprovació del pressupost o la seua modificació, que es remet l'apartat 3 de l'art. 126 TRRL, ni el termini de trenta dies d'informació pública i audiència als ciutadans per a presentació de reclamacions i suggeriments, regulat en l'art. 49.b) LRBRL.**

**Tampoc resulta exigible el tràmit d'audiència als interessats previst en l'art. 84 LJPAC, donada la naturalesa de la RPT d'instrument de caràcter tècnic dirigit a la racionalització de les estructures administratives, criteri compartit pel TSJ Andalusia en el seu Sentència de 24 de maig de 2000 ([EDJ 2000/38732](#)).**

**Tercer.** Vista la naturalesa de la RPT i el procediment legal per a la seua aprovació, és perfectament adequat que en la seua elaboració



s'acudisca a l'encàrrec amb una consultora externa o a realitzar els dits treballs de forma interna amb el personal propi de l'Ajuntament, ja siga mitjançant la creació d'una Comissió Tècnica o Comité de Valoració o mitjançant la seua elaboració pel personal designat, però, en tot cas, aquests treballs previs de redacció de les diferents propostes o esborranys de RPT, als efectes de consensuar un text o proposta provisional que es portarà a la Mesa de Negociació, no són més que documents o esborranys interns de treball, que **no tenen naturalesa d'acte administratiu i, per tant, no poden ser objecte de cap recurs.**

**Estant plenament documentades en detall les diferents fases seguides per a la realització de tals tasques, i, per tant, havent conclòs els treballs iniciats en l'expedient 17-SE-23 instruït per a la contractació dels treballs d'estudi, documentació, anàlisi i descripció de llocs de treball, la seua valoració i confecció d'la relació de llocs de treball (RPT), així com la planificació i ordenació dels recursos humans en l'Ajuntament, aprovat mitjançant Decret 2679/2017 i adjudicat el contracte de serveis mitjançant Decret 3885/2017.**

Es va establir un període d'al·legacions, i es van resoldre en el curs de l'elaboració de la proposta ara presentada.

La correcta gestió de l'estructura retributiva pública aconsella que els treballs d'anàlisi i valoració dels llocs de treball siguen sustentats i fonamentats en procediments operatius a través de la tècnica analítica d'assignació de "punts per factor", a través de factors, social i legalment avaluable, seguint els criteris establits en la normativa legalment i especialment en els arts. 3 i 4 del RD 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el Règim de les Retribucions dels Funcionaris d'Administració Local, davall la premissa que els factors a tindre en compte han de ser perfectament mesurables i comparables de "reconeixement professional" que siguen coherents, constants i transparents, com així s'ha fet en la proposta que ens ocupa.

Com s'ha indicat, **el procediment legal per a l'aprovació de la RPT s'oposa portar una proposta a la Mesa de negociació, aprovació pel Ple i publicació posterior.** Tots els tràmits previs a portar la proposta a la Mesa de negociació no són exigències legals, sinó opcions que té l'Alcaldia o la Corporació per a donar més o menys participació en el procés d'elaboració de la proposta; com una forma d'establir un mecanisme de participació del personal i dels representants dels treballadors en la fase de redacció i elaboració de la proposta de RPT que es vol portar a la Taula i al Ple, d'una manera voluntària i més àmplia que





l'exigida legalment. Però, en tot cas, no poden entendre's com a exigències legals per al procediment d'elaboració i aprovació de la RPT.

- **S'han produït nombroses reunions de negociació al llarg de tot el procés d'elaboració de la RPT:**
  - 19 OCT 2017- Punt 2- Composició Comissió de seguiment Mesa Tècnica elaboració Valoració Llocs de treball.
  - 28 FEBRER 2018- Punt 3- Convocatòria de la comissió de seguiment de la RPT.
  - 3 MAIG 2018-Punto 2 Informació desenrotllament treball RPT
  - 13 JULIOL 2018 – PUNT 5- Culminació de treballs RPT així com fase actual del procés
  - 20 JULIOL 2018- 2n PUNT- Informació sobre la Relació de llocs de treball
  - 6 SETEMBRE 2018- ÚNIC PUNT- DPT i Organigrames de la Relació de llocs de treball.
  - 16 NOVENBRE 2018- PUNT 5- Informació dels treballs de RPT, així com fase actual del procés.

**Les quals van culminar en les celebrades en dates 1 i 5 de febrer de 2019, sent en aquesta última en què s'aprova la proposta amb el vot favorable de la representació de UGT (6) ST (2) i CCOO (2),**

**A**

**abstenint-se el representant del CSI-CSIF; adjuntant-se a l'expedient certificat de la mateixa.**

**Quart.-** El marc jurídic que regula les retribucions dels funcionaris de l'Administració Local està constituït per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local -LRBRL, el RDLegislativo 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de disposicions vigents en matèria de règim local -TRRL- i el RD 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el Règim de les Retribucions dels funcionaris d'Administració Local, a més del TRLEBEP i disposicions de desplegament estatals que s'apliquen amb caràcter supletori.

**L'art. 93.2 LRBRL estableix que:**

*“2. Les retribucions complementàries s'atindran, així mateix, a l'estructura i criteris de valoració objectiva de les de la resta dels funcionaris públics. La seua quantia global serà fixada pel Ple de la Corporació dins dels límits màxims i mínims que s'assenyalen per l'Estat.”*

**L'art. 153.3 TRRL assenyala que:**



**“3. L'estructura, criteris de valoració objectiva, si és el cas, i quanties de les diverses retribucions dels funcionaris d'Administració local, es regiran pel que disposa l'article 93 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril.”**

**En aquest sentit, les retribucions dels funcionaris locals es regulen pel Capítol III del Títol III, articles 21 i següents TREBEP; no obstant això, d'acord amb la Disposició derogatòria Única i la Disposició Final 4a, la regulació del capítol III del Títol III només produirà efectes a partir de la Entrada en vigor de les Lleis de Funció Pública que es dicten en desplegament d'aquest Estatut.**

La Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana regula les retribucions en el capítol III del títol VI, articles 73 i ss així doncs la "Disposició final tercera Entrada en vigor. La present llei entrarà en vigor al mes de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana...".

*Igual que la Disposició transitòria quarta del mateix cos legal: Garantia de drets retributius disposa:*

*"1. L'aplicació i desplegament de la present llei no podrà comportar per al personal inclòs en el seu àmbit d'aplicació, la disminució de la quantia dels drets econòmics i altres complements retributius inherents al sistema de carrera vigent per als mateixos en el moment de la seua entrada en vigor, siga quina siga la situació administrativa en què es troben."*

**Així mateix, en l'Ajuntament de Mislata cal tindre en compte la regulació de nivells de Complement de Destinació continguts en les Normes reguladores de les condicions de treball dels funcionaris de Mislata, publicada en el B.O.P núm. 166, de data 15 de juliol de 2011, que es troba en vigor, així com el Conveni Col·lectiu per al Personal Laboral publicat en el B.O.P. núm. 250, de data 20 d'octubre de 2000.**

**Cinqué.- Per a l'aplicació pràctica de la nova ordenació plantejada per aquesta Relació de Llocs de Treball, es preveu un període d'implementació de quatre exercicis, com així es va fer constar en la Mesa General de Negociació, per la qual cosa no hi ha afectació en la Plantilla Pressupostària recentment aprovada ni afecta el Pressupost del present exercici.**

**Hi ha llocs de nova creació, reconversió d'alguns dels ja existents i la correlativa amortització d'aquells que deixen de tindre sentit per a l'organització plantejada.**



Aquesta aplicació gradual pareix imprescindible en l'esforç necessari perquè cada lloc perceba de manera objectiva una retribució digna, actualitzada i conforme. En aquest sentit, cal tindre en consideració la Sentència del Tribunal Suprem (Sala contenciosa administratiu) de 20 de maig de 2011, que partint de la distinta naturalesa del Pressupost i els annexos de personal, declara que és el Pressupost municipal el document que ha de respectar l'increment de retribucions dels funcionaris d'Administració local que estableix anualment la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, i no un altre. I que per tant, no cal imputar a l'acord que aprova la relació de llocs de treball –en aquest cas Annex de personal- el no respectar el límit retributiu fixat en la LPGE: F.J. 3r «La sentència desestimació el recurs, perquè segueix la doctrina fixada per la sentència del Tribunal Suprem de 14 de juliol de 2008 (RJ 2008, 6773) , dictada en el recurs de cassació 3.218/2004 , Ponent D. José Diaz Delgado. Per això diu aqueixa sentència: “**En conseqüència, és possible que la RPT no s'execute en la seua totalitat en l'exercici pressupostari, precisament pels límits previstos en els pressupostos o per altres circumstàncies.**” Així doncs, s'infereix que és perfectament viable que la RPT que conté les retribucions complementàries, com el complement específic, no s'execute en un sol any, l'any en què s'aprova, sinó que es pot diferir en dues o més anys, per la qual cosa, no cal imputar a l'acord aprovatori de la RPT el no respectar el límit d'increment de retribucions fixat en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

**Reitera l'anterior doctrina la Sentència del Suprem de 30 juny 2011 (Sala Contenciosa Administratiu, Secció 7a): F.J. 3r (...)** L'instrument normatiu que ha de respectar el límit fixat per a l'increment global de les retribucions del personal no són les **Relacions de Llocs de Treball, siga quina siga la seua vigència temporal, sinó els Pressupostos municipals** per així vindre-ho exigit en l'apartat 9 de l'article 21 de la Llei 42/2006 i en l'apartat 1 de l'article 90 de la Llei 7/1985 quan assenyala que “ Correspon a cada Corporació local aprovar anualment, a través del Pressupost, la plantilla que haurà de comprendre tots els llocs de treball reservats a funcionaris, personal laboral i eventual. Les plantilles hauran de respondre als principis de racionalitat, economia i eficiència i establir-se d'acord amb l'ordenació general de l'economia, sense que els gastos de personal puguen sobrepassar els límits que es fixe amb caràcter general”. La resta d'acords, convenis o pactes que impliquen creixements retributius superiors, cas de les Relacions de Llocs de Treball, únicament hauran d'adequar-se al dit límit, tal com preveu l'apartat 8 de l'esmentat article 21.”



**En el projecte de Relació de Llocs de Treball que es porta a consideració, no tots els llocs pateixen increments retributius, i en cap cas són lineals les dites variacions, sinó derivats de l'aplicació objectiva de nivells dels criteris detallats en la proposta.** Adequació retributiva que és tan necessària com obligatòria, a fi que els llocs de la mateixa responguen a una adequada i correcta valoració i la regularització de les retribucions complementàries-

En aquest sentit, es posa de manifest en successius Informes d'Intervenció, respecte al complement de productivitat que es percep i que es pretén regularitzar amb aquesta nova RPT, que *“Segons disposa l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, el complement de productivitat, té per objecte remunerar el grau d'interés, iniciativa o esforç amb què el funcionari exerceix el seu treball, i el resultat o resultats obtinguts.” Igualment, les successives Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat indiquen que mitjançant la productivitat es retribuirà “l'especial rendiment, l'activitat i dedicació extraordinàries i l'interés o iniciativa amb què s'exercisquen els llocs de treball”. També l'article 5 del Reial Decret 861/1996, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de retribucions dels funcionaris d'Administració Local precisa que, 1.- El complement de productivitat està destinat a retribuir l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interés i iniciativa amb què el funcionari exerceix el seu treball. 2.- L'apreciació de la productivitat haurà de realitzar-se en funció de circumstàncies objectives relacionades directament amb l'exercici del lloc de treball i objectius assignats al mateix. 3.- En cap cas les quanties assignades per complement de productivitat durant un període de temps originaran cap tipus de dret individual respecte a les valoracions o apreciacions corresponents a períodes successius. De l'anterior regulació legal resulta, en essència, que el complement de productivitat té naturalesa subjectiva, (amb totes les cauteles que comporta), en tant que està destinat a retribuir no la tasca en si, sinó la forma o manera en què l'empleat públic exerceix les seues atribucions”.*

Considerant la possibilitat de la disminució de retribucions en alguns llocs, cal tindre en compte la virtualitat d'aplicar un CPT als funcionaris públics basant-se en la següent normativa:

Els articles 23 (retribucions bàsiques) i 24 (retribucions complementàries) de la Llei 30/1984 (aplicables actualment en virtut de la D.F.4ª EBEP), no contenen aquest concepte retributiu, els dits preceptes tenen en l'actualitat la naturalesa de legislació bàsica de l'Estat en matèria de règim estatutari dels funcionaris, ex art. 149.1.18 Constitució.



La Disposició transitòria 10<sup>a</sup> de la Llei 30/1984, que diu: *"Els funcionaris que com a conseqüència de l'aplicació del règim retributiu establert en la present Llei experimenten una disminució en el total de les seues retribucions anuals, excloent-ne l'actual concepte retributiu de dedicació exclusiva i d'aquells altres que depenguen exclusivament de les característiques dels llocs de treball o del nivell de rendiment o de productivitat dels funcionaris, tindran dret a un complement personal transitori per la diferència, que serà absorbit per qualsevol futura millora retributiva segons els criteris que establisquen les successives lleis de pressupostos. "*

L'art. 7.1 del RD 861/1986, norma que regula les retribucions dels funcionaris de l'Administració Local, en disposar que: *"1. Els crèdits destinats a complement específic/ complement de productivitat/ gratificacions i/ si és el cas/ complements personals transitoris, seran els que resulten de restar a la massa retributiva global pressupostada per a cada exercici econòmic/ exclosa la referida al personal laboral/ la suma de les quantitats que al personal funcionari li corresponguen pels conceptes de retribucions bàsiques/ajuda familiar i complement de destinació."*

La Disposició transitòria 1a del RD 861/1986, en el seu paràgraf quart, en dir: *"Quan per l'aplicació del règim establert en Este Reial Decret a un funcionari li corresponguera percebre en 1986 retribucions inferiors a què resulten de l'aplicació de l'apartat anterior per tots els conceptes/ se li aplicarà un complement personal transitori i absorbible per futurs increments de les retribucions/ inclosos els derivats del canvi de lloc de treball. Als efectes de l'absorció prevista en el paràgraf anterior/ no es consideraran els triennis, el complement de productivitat ni les gratificacions per serveis extraordinaris a què es refereixen els apartats c) i d) de l'article 23.3 de la Llei 30/1984."*

Efectuant una interpretació sistemàtica dels preceptes 93 LBRL i 153, 154 i 156 TR/1986, s'infereix que, d'una banda, l'estructura retributiva i quantia de les retribucions dels funcionaris de l'Administració Local es remet al que dispose la legislació bàsica de la funció pública, en l'actualitat per tant els arts. 23 i 24 i concordants de la Llei 30/1984 i, d'un altre, que el gaudi de les retribucions complementàries no crearà drets adquirits a favor dels funcionaris, excepte allò que s'ha establert legalment respecte del grau consolidat en relació amb el nivell de complement de destinació.



Així mateix, és habitual que les corresponents Lleis de Pressupostos Generals de cada any inserisquen una Disposició transitòria sobre complements personals i transitoris; així, la Disposició transitòria 2<sup>a</sup> de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, que literalment diu:

*“U. Els complements personals i transitoris i la resta de retribucions que tinguen anàleg caràcter es regiran per la seua normativa específica i pel que disposa la corresponent Llei de Pressupostos Generals de l'Estat. Dos. Els complements personals i transitoris reconeguts en compliment del que disposa l'article 13 de la Llei 50/1984, de 30 de desembre, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1985, al personal inclòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, es mantindran en les mateixes quanties que a 31 de desembre de l'any anterior, sent absorbits per les millores que puguen derivar-se del canvi de lloc de treball. Inclús en el cas que el canvi de lloc de treball determine una disminució de retribucions, es mantindrà el complement personal transitori fixat en produir-se l'aplicació del nou sistema, a l'absorció del qual s'imputaran les millores que puguen derivar-se del canvi de lloc de treball. Als efectes de l'absorció prevista en els paràgrafs anteriors, l'increment de retribucions de caràcter general que s'estableix en aquesta Llei només es computarà en el 50 per cent del seu import, entenent que tenen aquest caràcter el sou, referit a catorze mensualitats, el complement de destinació i l'específic. En cap cas es consideraran els triennis, el complement de productivitat ni les gratificacions per servicis extraordinaris. Tres. Els complements personals i transitoris reconeguts al personal de les Forces Armades i dels cossos de la Guàrdia Civil i Nacional de Policia, així com al personal funcionari de l'Administració de la Seguretat Social i a l'estatutari de l'Institut Nacional de Gestió Sanitària, i restant personal amb dret a percebre els dits complements, es regiran per les mateixes normes establides en l'apartat Dos anterior. Quatre. Els complements personals i transitoris reconeguts al personal destinat a l'estranger s'absorbiran aplicant les normes establides per al que preste servicis en territori nacional, sense perjudici que es puguen suprimir quan el funcionari afectat canvie de país de destí.”*

L'art. 13 de la Llei 50/1984, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1985, és a dir, la primera que es dicta una vegada en vigor la LRFP de 1984, establia l'homogeneïtzació del sistema retributiu que instaura (bàsiques i complementàries) i permetia un CPT (en compliment del seu D.T. 10a ja citada), afirmant en el seu apartat tercer que els complements personals i transitoris que hagen d'aplicar-se a alguns funcionaris com a conseqüència de l'entrada en vigor del nou





sistema retributiu seran absorbits per qualsevol millora retributiva que es produïska durant l'any 1985, incloses les derivades del canvi de lloc de treball

La DT 10a de la Llei 30/1984 i 1a del RD 861/1986 es refereixen al CPT que va haver d'establir-se com a conseqüència de la minva de retribucions quan s'instaura el sistema retributiu de la Llei 30/1984 (després transcrit en el Reglament de retribucions dels funcionaris d'Administració Local), mantenint-se vigent d'acord amb les previsions que s'assenyalen cada any en les Lleis de Pressupostos Generals com hem vist. Per allò que s'ha exposat, hauríem de concloure que en l'àmbit normatiu de retribucions als funcionaris públics es permet un CPT quan, en ocasió de l'aplicació de la Llei 30/1984, va motivar una reducció de retribucions d'acord amb les que venia percebent amb anterioritat a la vigència de la Llei 30/1984.

No obstant això, açò no és així exactament, i això perquè hi ha sentències de Tribunals que han avalat la permissió d'un CPT en situacions que no se cenyeixen al supòsit anterior.

Paradigmàtica és la Sentència del Tribunal Suprem de 27/04/2009, rec.5041/2005, sobre impugnació d'Acord Regulador de les Condicions de Treball dels Funcionaris i el Manual de Valoració de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Fust del Riu aprovats pel seu Ple el 23/01/2003. En la dita Sentència es permet la utilització de CPT i absorbible per a fer front a la minoració que, com a conseqüència de la modificació de les relacions de lloc de treball, puguen experimentar els funcionaris afectats. En el seu Fonament 3º diu textualment que:

*"Considera la Sala que els arguments exposats per l'Advocat de l'Estat no són suficients per a anul·lar la Sentència de instància. En efecte, en ella mateixa es reconeix que el complement retributiu discutit no es troba entre els previstos per l'article 23 de la Llei 30/1984. No obstant això, diu que la tècnica dels complements personals i transitoris absorbibles per futurs augments en el cas que el nou règim disminuïska l'import de les retribucions ha sigut admés per la jurisprudència. Recorda les sentències de 12 de juliol de 1991 i de 29 de maig de 1995 i afirma que "el seu establiment no és il·legal ja que no suposa una, millora retributiva sinó una mera compensació en les retribucions dels funcionaris" i que "tampoc vulnera l'article 93 de la Llei 7/1985, que exigeix que " les retribucions complementàries s'atinguen a l'estructura i criteris de valoració objectiva de la resta dels funcionaris públics; la qual cosa imposa, en conseqüència, és la igualtat retributiva, i el que*



proscriu és qualsevol privilegi retributiu a favor dels funcionaris de les Corporacions Locals, ja que la finalitat del complement personal transitori és respectar el nivell retributiu com a dret adquirit del funcionari i té per objecte compensar la depreciació del poder adquisitiu dels dits funcionaris". Només després d'exposades aquestes raons, la sentència al·ludeix, a títol d'afegit, a la Disposició transitòria primera, apartat 4, del Reial Decret 861/1986."

En la S TS 29/05/1995, rec.1311/1992, Fonament 4t, es va disposar que:

"QUART. - D'altra banda , en la Sentència de 12 de juliol de 1.991 déiem que dins de l'ampli camp que la noció estatutària del règim jurídic dels funcionaris ofereix als poders públics per a introduir innovacions en el dit règim, sense que enfront de les mateixes resulte eficaces invocar la intangibilitat característica dels drets adquirits, la jurisprudència, acompanyada en la seua doctrina per una usual pràctica normativa, ha delimitat aquell camp en sostindre que encara que no pot incloure's entre els drets adquirits el manteniment d'una determinada estructura de les retribucions, no obstant això si mereix aquella qualificació l'import consolidat de les mateixes, a què normalment sol atendre's, en el cas que el nou règim ho disminuïska, mitjançant la tècnica dels complements personals i transitoris, absorbibles per futurs augments ( sentències de 17 de febrer i 11 de juliol de 1.989)."

Aquest criteri de mantindre el CPT es mostra en altres SS de l'Alt Tribunal, així; 19/02/1996, rec.914/1991; 20/06/2006, rec.7433/1997 (cita el CPT com a remei per al cas de disminució de retribucions a conseqüència de nova ordenació de llocs) i 19/03/2007, rec.1696/2002 assenyalant en el seu Fonament 6é in fine, literalment que:

"Quant al complement personal (article 22 del Reglament) deia la demanda que es tractava d'un component retributiu no previst per la Llei 30/1984, que no podia emparar-se en el seu Disposició transitòria desena i que l'Ajuntament no pot variar el sistema de retribucions, reservat a la Llei. Enfront d'això, la, Sentència observa que res indica que tal article no siga d'acord amb Dret perquè el complement regula suposats excepcionals en què la legislació bàsica permet que, per mitjà d'aquest tipus de retribucions, es mitigen situacions mereixedores de compensació transitòria. Doncs bé, el complement en qüestió té suport en la Disposició transitòria desena de la Llei 30/ 1984 i l'article



*qüestionat del Reglament ho preveu per a aquells casos en què, a causa de l'aplicació del règim retributiu o de la reclassificació de llocs de treball, a un funcionari li correspongueren unes retribucions inferiors a què percebia. En tals supòsits, la diferència passaria a constituir aqueix complement personal i transitori. Per tant, no s'aprecien ací les infraccions que afirmen els recurrents, sinó les raons d'equitat que al·lega l'Ajuntament."*

De quant s'ha exposat, el Tribunal Suprem avala el reconeixement de complements personals transitoris i absorbibles quan s'ha produït una disminució de retribucions del funcionari com a conseqüència d'una nova ordenació de llocs de treball, perquè no es tractaria tant de consolidar els conceptes retributius, ni per això el manteniment d'una determinada estructura i quantia de les retribucions (per exemple, sempre el mateix complement específic encara que varie de lloc), sinó de consolidar l'import econòmic que venia percebent el funcionari, resolent-se mitjançant la tècnica dels Complementos personals i transitoris.

**En conseqüència, s'informa favorable la proposta d'aprovació de relació de llocs de treball que s'acompanya.**

Nota 1.

Tenint clar el concepte i finalitat de la RLT, els dubtes doctrinals i jurisprudencials que ha suscitat la institució de la RLT es refereixen a la seua naturalesa jurídica, i concretament sobre si aquest instrument tècnic és una ferramenta jurídica de l'estructura organitzativa de l'Administració Pública de què es tracte, açò és, un acte regulat, o si al contrari constitueix una autèntica norma jurídica, és a dir, un acte regulador, i com a tal, font per a l'ordenació de situacions jurídiques i de drets i deures.

La naturalesa jurídica de les RLT ha sigut una qüestió controvertida sobre la qual la jurisprudència i la doctrina ha mantingut una posició oscil·lant. I així, algun sector ha considerat a les RLT com a autèntics reglaments (norma jurídica), però un altre, en canvi, ha estimat que la seua naturalesa respon a la de simples actes administratius aplicatius, però de caràcter general i destinataris indeterminats.

La jurisprudència en un primer moment va entendre que les RLT aprovades per les Administracions Públiques en exercici de les seues facultats autoorganitzatives, encara que enquadrables en la matèria de personal, participaven de la naturalesa pròpia de les disposicions de caràcter general. Així, SSTS de 14 de febrer de 2001 (recurs de qüestió de competència núm. 960/2000); de 20 de febrer de 2001 (recurs de qüestió de competència núm. 950/2000); d'1 de març de 2004 (recurs de



cassació núm. 9874/1998); i de 7 de març de 2005 (recurs de cassació núm. 4246/1999).

Posteriorment, el TS va entendre que les RLT participaven de la naturalesa d'autèntics actes administratius, si bé de caràcter plúrimos, açò és, actes administratius que tenen un número indeterminat i possible de destinataris: SSTS de 19 de juny de 2006 (recurs de cassació núm. 8200/2000); de 4 de juliol de 2012 (recurs de cassació núm. 1984/2010), i de 10 de juliol de 2013 (recurs de cassació núm. 2598/2012).

Inclús algunes d'aquestes, com a posició eclèctica mantenen una dualitat sobre la naturalesa de les RPT, almenys en l'aspecte processal: la naturalesa de norma general o reglamentària es manifesta únicament als efectes de permetre l'accés al recurs de cassació, però a tots els altres efectes queda latent la qualitat de norma general i desplega els seus efectes la seua naturalesa d'acte administratiu. Així la sentència anteriorment citada del TS, de 19 de juny de 2006 (recurs de cassació núm. 8200/2000), va declarar:

"(...l'assimilació d'aquestes ( les RLT ) a les disposicions de caràcter general ve sent matisada per aquesta Sala en el sentit que tal assimilació es fa als efectes de permetre l'accés a la cassació, que d'una altra manera estaria vedat per tractar-se d'una qüestió de personal però (...); sense que això supose equiparar sense més les relacions de llocs de treball als reglaments, perquè tal equiparació dóna lloc a resultats disfuncionals Però (...)"

la STS de 5 de febrer de 2014 ( recurs de cassació número 2986 2012/) opera un gir de cent huitanta graus en l'anterior jurisprudència consolidada, i considera que la naturalesa de la RPT és **d'acte administratiu**. Per la transcendència del canvi jurisprudencial, així com per les conseqüències sobre el procediment d'aprovació de la RPT, ressaltaré les consideracions més importants dels fonaments de la sentència, subratllant el més important:

"(...) la doctrina de la doble naturalesa d'un ens jurídic, com és la RLT, segons el pla en el qual es considere, no resulta teòricament la més adequada, perquè la idea d'una naturalesa dual ofereix indubtables dificultats en pura lògica jurídica. El correcte és entendre que cada ens de dret ha de ser caracteritzat de mode unitari, en si mateix, i sobre la base de la dita caracterització unívoca, a l'hora de resoldre els problemes que poden suscitar-se en la vida jurídica de la RPT, buscar la solució adequada (...)"

La Sala considera per això que no ha de continuar proclamant la doble naturalesa de les RPT: a efectes processals, com a disposicions de caràcter general; i a efectes substantius o materials, com a actes administratius plúrimos.



(...)en l'alternativa conceptual de la caracterització com a acte administratiu o com a norma, entenem que allò que corresponga és la caracterització **com a acte, i no com a norma o disposició general**. Tal caracterització com a acte, segons s'ha exposat abans, és d'altra banda la que ha proclamat en la jurisprudència (...).

En la referida Sentència de 19 de Juny de 2006 (F.D. 3r) ja s'afirmava respecte de les RLT la falta "de la nota de generalitat i la resta de caràcters propis de les disposicions reglamentàries". En aqueixa mateixa línia argumental de falta "de la nota de generalitat i la resta de caràcters propis de les disposicions reglamentàries" (...).

És criteri assentat en la doctrina i en la jurisprudència, per a la distinció entre l'acte i la norma, el que se centra en la consideració de si l'acte que es tracte innova o no l'ordenament jurídic, integrant-se en ell, amb caràcter general i abstracte, i sent susceptible d'ulteriors i successives aplicacions; o si es tracta d'un acte ordenat que no innova l'ordenament, sinó que és un acte aplicatiu del mateix, en l'aplicació del qual s'esgota l'eficàcia de l'acte.

Sobre aqueixa base conceptual, i en línia amb la doctrina de les sentències que s'acaben de citar, entenem que la RLT no és un acte ordinador, sinó un acte ordenat, mitjançant el que l'Administració s'autoorganitza, ordenand un element de la seua estructura com és el del personal integrat en ella.

És cert que la RLT junt amb el significat d'autoorganització de la seua estructura, produeix significatius efectes en l'estatut dels funcionaris que serveixen els distints llocs, d'ací la possible qualificació dels problemes a què dóna lloc en aqueixa incidència com a qüestions de personal, segons aprecia per constant jurisprudència. Però tal incidència no és raó suficient per a entendre que siga la pròpia d'una norma jurídica de regulació de l'estatut funcional.

Tal estatut ve integrat per la Llei i pels seus distints Reglaments de desplegament, i l'única cosa que fa la RPT en ordenar els distints llocs, és singularitzar el dit estatut genèric en relació amb cada lloc, en establir per a ell les exigències que han d'observar-se per a la seua cobertura i els deures i drets dels genèricament fixats per les normes reguladors de l'estatut dels funcionaris, que corresponen als funcionaris que serveixen el lloc. Però tals exigències, deures i drets no els regula la RPT, sinó que vénen regulats en normes jurídiques externes a ella (categoria professional, nivell de complement de destinació, complement específic, si és el cas, etc...), sent la configuració del lloc de treball definit en la RLT simplement la singularització del supòsit de fet d'aplicació de les dites normes externes.

A semblança de com el nomenament del funcionari opera com a acte condició per a l'aplicació de l'ordenament funcional, unilateralment



establert per l'Estat, el fet de l'autoorganització per part de l'Administració dels seus distints llocs de treball opera com a acte-condició per a l'aplicació en cada lloc dels distints aspectes de l'estatut funcional singularitzats en la configuració del lloc.

(...)Però aqueix efecte d'acte condició o de singularització en el lloc de particulars concernents a l'estatut de què el serveix, no pot interpretar-se en el sentit que la RLT siga una norma rectora de l'estatut funcional, que innove o complemente l'ordenament jurídic, regint per si mateix els diferents continguts de l'estatut funcional concernits en cada lloc de treball.

Sobre la base de la concepció de la RLT com a acte administratiu, serà ja aqueixa caracterització jurídica la que determinarà l'aplicació de la normativa administrativa rectora dels actes administratius, i la singular de l'acte que es tracta, la que ha d'aplicar-se quant a la dinàmica de la seua producció, validesa i eficàcia, impugnabilitat, procediment i requisits per a la impugnació, en via administrativa i ulterior processal, etc., i no la que correspon a la dinàmica de les disposicions generals, a les dificultats de la qual davant de vam fer referència.

Hem així de concloure, rectificat expressament la nostra jurisprudència precedent, que la RLT ha de considerar-se a tots els efectes com a acte administratiu, i que no és procedent per al successiu distingir entre pla substantiu i processal (...).

La incidència que té la consideració de la RLT com a acte administratiu té importantíssims efectes pràctics, quals són:

1º.- Contra l'acte d'aprovació de la RLT, únicament pot interposar-se recurs contenciós administratiu (a part del potestatiu de reposició en via administrativa) en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà al de la notificació de l'acord. Per això és fonamental que l'acte d'aprovació de la RLT (o de les seues modificacions), siga notificat individualment a tot el personal de l'Ajuntament amb els recursos procedents.

2º.- L'òrgan jurisdiccional competent per a conèixer d'aquests recursos són els Jutjats Provincials del Contenciós Administratiu, i no la Sala Contenciosa Administratiu del Tribunal Superior de Justícia.

3º.- No cap el recurs indirecte.

4º.- Té vedat l'accés al recurs de cassació."

Vist l'informe de la cap del Servei de Recursos Humans, de data 20 de febrer de 2019.

Vistos els informes d'Intervenció, de dates 21 i 22 de febrer de 2019.

Vistos els informes de Secretaria de 19 i 21 de febrer de 2019. L'informe FAVORABLE amb observacions de data 19 de febrer de 2019





Considerant que les observacions que havien d'esmenar-se per a continuar per a la tramitació de l'expedient contingudes en l'informe d'Intervenció han sigut resoltes. RESOLTES; consta informe preceptiu de la Secretaria General, s'informa el compliment dels límits de l'article 7 en l'informe del Cap de Recursos Humans de data 20 de febrer de 2019, i la present proposta esmena la part resolutòria, les observacions formals també contingudes en l'Informe de Secretaria.

Per tot això, s'acorda:

**PRIMER.** Aprovar la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Mislata que conté la següent documentació que s'annexa en l'expedient:

1. Treball d'estudi, documentació anàlisi i descripció de llocs de treball, la seua valoració i confecció de la relació de llocs de treball RPT (RPT III).
2. Proposta d'Organigrama ("Organigrama \_RPT\_2019").
3. Informació: "P\_2019\_RPT) sobre introducció i marc jurídic, descripció del lloc de treball (DPT) i proposta de millora en la gestió i planificació dels RRHH.
4. Fitxes dels llocs de treball.

Els complements de destinació dels llocs existents en el document de la RPT són els que figuren en el document "1.- Treball d'estudi, documentació anàlisi i descripció de llocs de treball, la seua valoració i confecció de la relació de llocs de treball RPT (RPT III)". La taula de nivells prevista per als complements de destinació, regulació continguda en el "document P\_2019\_RPT) sobre introducció i marc jurídic, descripció de llocs de treball (DPT) i proposta de millora en la gestió i planificació dels RRHH" s'aplicarà als llocs de nova creació no previstes en aquesta RPT.

**SEGON.** Després de l'Aprovació de la RLT, qualsevol norma i/o acord municipal adoptat amb anterioritat, que afecte les condicions de valoració dels llocs, Organigrama, Marco jurídic, Organització, Fitxes dels Llocs i la resta de documentació continguda en el document referenciat en el punt anterior, que continga normativa contradictòria o en conflicte amb la mateixa, quedarà derogada.

**TERCER.** Es projecta inicialment la implantació gradual de la RLT, en concret, des de l'aprovació definitiva de l'acord entrarà en vigor i seran executius els documents 2 i 3 que integren la RLT.

Els documents 1 i 4:

1. Treball d'estudi, documentació anàlisi i descripció de llocs de treball, la seua valoració i confecció de la relació de llocs de treball RPT (RPT III).
4. Fitxes dels llocs de treball, s'implantaran de forma gradual a partir de l'aprovació del Pressupost General de l'exercici 2020, de conformitat amb els acords adoptats amb la representació sindical de l'Ajuntament de Mislata, amb els següents



critèris; Aplicació per orde invers als grups de titulació, sent el calendari ESTIMAT NO VINCULANT el següent:

Exercici 2020	Grup AP,C2,C1/C2
Exercici 2021	Grup C1, B
Exercici 2022	Grup A2, A1/A2
Exercici 2023	Aplicació plena

## **5. MOCIÓ DEL GRUP POPULAR EN DEFENSA DEL SECTOR CITRÍCOLA VALENCIÀ.**

Es dóna compte del dictamen de la Comissió Informativa i de Control d'Interior i Benestar Social, favorable a la Moció del grup Popular en defensa del sector cítricol valencià, així com de l'esmena presentada pel grup PSOE (R.E. 3705).

El Sr. Alcalde informa que, conforme a l'acord adoptat per la Junta de Portaveus, els punts 5 i 6 de l'orde del dia es debatran conjuntament.

Pren la paraula el portaveu del Grup Popular, Sr. López Bronchud, per a exposar la presa d'acords de la moció.

Intervé en primer torn d'intervencions el Sr. Gonzalez Murgui, i assenyala que els agricultors són els afectats directes en aquest assumpte, i segons la informació de la Unió de Llauradors, el cost de producció d'aquest tipus de varietats primerenques i la competència deslleial de Sud-àfrica i altres països del Con Sud causa any rere anys greus pèrdues econòmiques; els distribuïdors, les estanteries dels supermercats de la Comunitat Valenciana han estat replet de cítrics de Sud-àfrica fins fa a penes uns dies, mentre mandarines s'han quedat en els arbres sense recol·lectar, i la taronja varietat navelina té escasses operacions de compravenda i la major part d'elles a la baixa; així retraten gràficament des de la unió de Llauradors les conseqüències de l'Acord de Lliure Comerç entre la Unió Europea i Sud-àfrica en aquesta matèria, una situació que es repeteix, i ha denunciat en un comunicat que aquesta aliança comercial ha arruïnat per tercer any consecutiu la campanya de varietats primerenques de cítrics, pèrdues que provoquen primer l'abandó de les explotacions agrícola, l'absència de relleu, una caiguda de la renda i un augment de la desocupació. Destaca la importància de



l'agricultura citrícola com a motor econòmic de la nostra comunitat durant els segles XIX i XX.

Diu a pesar que donarà una estirada d'orelles, metafòrica, per descomptat, perquè pareix, i només pareix, que el PP i PSOE, el bipartidisme, a les portes de les eleccions al Parlament espanyol mou fitxa sobre aquest assumpte, perquè les mesures que es plantegen en aquestes mocions arriben tard i mal, una dosi més de postureo de cara a les eleccions, encara que, a pesar d'això, tenim l'obligació des de Ciudadanos de recolzar-la. Desitja que no es queden en aquestes propostes en només propostes, i lluitaran per la seua materialització des del Parlament espanyol i l'europeu, i denunciaran una vegada més i totes les que faça falta la carència de suport als agricultors.

Pren la paraula el portaveu del Grup Compromís per Mislata, Sr. Gil i Marín, i comença dient que no estan d'acord amb aquestes mocions, i que els que les han presentat han sigut segurament els partits polítics menys autoritzats per a fer-ho, encara que sí que estan d'acord amb els punts d'acord. Continua dient que açò és aqueixa política que s'ha posat ara de moda, la del postureo, que a més de en el carrer, ací a Mislata, ara també han portat al Ple de l'Ajuntament. Assenyala que no sap si s'han posat d'acord PP i PSOE, a presentar les seues mocions, atés que, observant els Registres d'Entrada es veu que han sigut pràcticament presentades al mateix temps. D'altra banda, diu que troba a faltar moltíssimes coses en aquestes mocions, per exemple l'autocrítica, i es pregunta on aquesta la mateixa en l'exposició de motius; inclús, observant l'exposició de motius de les mocions, troba que en el cas del PSOE, pareixen els salvadors. Diu que en l'exposició de motius s'assenyala que es va debatre en la Comissió d'Agricultura del Parlament Europeu la situació de la citricultura valenciana, punt que va poder ser debatut gràcies a la seua eurodiputada valenciana Inmaculada Rodríguez Piñero i l'eurodiputada del PSOE Clara Aguilera, que van prendre la iniciativa en les institucions europees. Doncs bé, assenyala, açò no va ser precisament així, sinó que va ser en la Comissió de Comerç, i tant el PP com el PSOE europeus van votar a favor d'aqueix Tractat. Afig que dels eurodiputats espanyols del PP i PSOE, van votar en contra els primers, i es van abstenir els segons, tot això en contra dels interessos dels agricultors valencians i valencianes. Es dirigeix als grups Popular i PSOE i diu que la taronja que té en la mà no és només una taronja, sinó que és ocupació, economia, subsistència, el present i el futur de moltes famílies, és mes, forma part de la història del poble valencià, de la cultura valenciana, de les tradicions valencianes, i es pregunta que han fet el PP i PSOE per a defendre-les. Afirmar respecte d'això que açò no es defén portant dues mocions que diuen pràcticament el mateix i sense res d'autocrítica, i suggereix que parlen amb els seus companys de partit i els diguen que el que han fet a Europa no es fa. Pregunta si saben quant es paga a l'agricultor per un quilo de taronges, i diu que es paguen deu cèntims, i això sempre que li paguen. Reitera que aquest assumpte cal defendre-ho on toca, a Europa, com



l'eurodiputat de Compromís Jordi Sebastià, que sí que va votar en contra d'aqueix Tractat i va dir clarament el perquè, perquè perjudicava els interessos econòmics dels valencians i valencianes. Finalitza assenyalant que arribarà el 26 de maig, que són les eleccions europees, i PSOE i PP, tornaran a demanar el vot per a aqueixos eurodiputats que l'única cosa que han fet és traïr els agricultors valencians i valencianes.

Intervé el Sr. López Bronchud i diu al Sr. González Murgui que estan esperant les seues propostes per al sector citrícola, i li agradaria quines són les propostes que té Toni Cantó per al camp valencià. Sobre les qualificacions de postureo, diu que al final u és com és, i no deixarà de ser mai, i ell ha agafat taronges, i molta ametlla, és el que té ser nét i fill d'agricultors, que un coneix el camp, el postureo és parlar del camp quan no es coneix. Diu que s'ha portat una notícia d'este matí, de la Va unir de Llauradors, que no és un sindicat sospitós de ser de dretes, i en relació amb la retafila de noms que acaba de llegir el senyor Gil, cal llegir la notícia, i cap eurodiputat de la Comunitat Valenciana vot a favor o es va abstenir, fet que agraeix aquesta organització professional agrària. Per això, que significa que els seus companys eurodiputats de Partit Popular que són de la Comunitat Valenciana es van posicionar a favor del sector citrícola valencià, diu al Sr. Gil, qui li parla se sent amb tota la potestat del món per a vindre i plantejar aquestes propostes per al sector citrícola de la Comunitat Valenciana, i si no li agradaven les mesures que portem ho podia haver esmenat. Afig que tots els que estem ací assentats saben que el que s'ha proposat és bo per al sector citrícola valencià, que és del que es tracta. Reitera que la seua postura és la defensa del sector agrari valencià continuem defenent al sector citrícola de la Comunitat Valenciana, i no diuen una cosa quan estem en l'oposició i una altra distinta quan estan en el govern.

Afig que, a més, en la Unió Europea estem obrint les portes a un mercat que es basa en l'esclavitud, en el treball de xiquets, sense garanties socials, amb sous ridículs, uns productes, en definitiva, darrere dels quals s'amaga una imatge molt fosca, que contraposa a les garanties ambientals, humanitàries i alimentàries del sector citrícola valencià. Assenyala que les mandarines, quan ixen de València, paguen aranzels en entrar als Estats Units però a Europa el nostre sector citrícola es troba amb que no té dics de contenció davant de la competència més deslleial que arriba des d'altres llocs del món, per la qual cosa urgeix, i així ho demanen, un gran pacte per l'agricultura.

Demana a Ciudadanos, per les mateixes raons, que si estan d'acord amb el que estem demanant li donen suport, perquè tota la resta és un soroll que a aquest debat no li afavoreix absolutament res, i diu que ni Compromís ni Ciudadanos, a nivell local, han portat cap iniciativa sobre la situació que podria estar travessant el camp valencià

En representació del Grup PSOE pren la paraula el Sr. Catalá Martínez, i diu que, si bé és cert que no és una moció sobre un tema que afecte la gestió municipal i que



tampoc està directament relacionada amb el municipi de Mislata, sí que és un tema molt important en l'economia valenciana i en l'economia espanyola, i li agradaria donar algunes dades: la superfície cultivada de cítrics a Espanya és de 300.000 hectàrees, i d'aquestes 300.000, 125.000, quasi la mitat, estan a la Comunitat Valenciana; a la Comunitat Valenciana s'ha produït en 2018 el 50% dels cítrics que s'han produït en tota Espanya, i representa el 80% de les exportacions de cítrics que fa Espanya. Però, desgraciadament, la realitat d'aquesta última campanya, que ha sigut una campanya molt roïna per als agricultors valencians, és que els preus en origen han descendit en gran manera, baixant a 5 o 10 cèntims, mentres que els costos de producció han estat al voltant de 15 cèntims, i inclús s'ha quedat la taronja sense arregar en molts casos. Afirma que quan un té un problema, per a encertar amb les mesures cal analitzar-ho, i hi ha causes externes i internes; entre les externes és important l'acord comercial que la Unió Europea va firmar amb països tercers, especialment el de l'any 2016 amb Sud-àfrica, i caldrà analitzar i prendre les mesures corresponents, i un altre factor és la legislació tan exigent a nivell europeu en matèria de seguretat agroalimentària, que nosaltres ens interlocutòria imposen, i no cal dir que cal disminuir aqueixos paràmetres de qualitat i de seguretat, però sí que hauríem d'anar amb molt atenció quan s'arriba a acords amb països tercers i exigir almenys les mateixes garanties i les mateixes qualitats.

Destaca que un altre factor, també molt característic respecte al cultiu dels cítrics, i sobretot de la situació Valenciana, és que en la nostra Comunitat la producció i la comercialització està molt atomitzada, són xicotetes explotacions, i això dificulta tant l'explotació com la comercialització.

Una vegada analitzades les causes, continua dient, i havent analitzat aquests dies les dues mocions he de reconèixer que les mesures proposades són prou coincidents, i tant la del Partit Popular com la del Grup Socialista es refereixen als acords comercials de la Unió Europea amb tercers països i que en cas necessari que es faça ús de la tanca de salvaguarda que significa que aqueixos acords deixen de tindre vigència. Es parla també, indica, de que es realitzen campanyes de promoció de l'ús de cítrics tant a nivell nacional com a nivell internacional, de que es creu Brussel·les un lobby que defenga els nostres productes, de que es genere una línia d'ajudes als agricultors, de la reducció de l'IBI i que als ajuntaments en què es produïska aquesta reducció li'ls compense, etc. Finalitza anunciant que votaran a favor les dues mocions.

En segon torn no intervé el Sr. Gonzalez Murgui.

Pren la paraula el Sr. Gil i Marín i diu que el seu grup no ha esmenat aquestes mocions perquè mai esmenen exposicions de motius, i expressa novament la seua valoració positiva quant als punts d'acord d'ambdós. Dirigint-se al Sr. López Bronchud, li reconeix que cap eurodiputat de la Comunitat Valenciana va votar a favor d'aqueix



Tractat, sinó en contra, si bé li suggereix que pregunte al Sr. González Pons amb qui va parlar abans de canviar el sentit del seu vot. Continua dient que alguns agricultors, davant del preu que s'està pagant, estan deixant caure les taronges al sòl, o inclús procedeixen a tallar els arbres. Finalitza assenyalant que ells no han presentat cap moció sobre aquest tema perquè ho han defés on toca, és a dir, a Madrid i a Europa, i sol·licita que demanen als eurodiputats dels seus partits, encara que no siguen de la Comunitat Valenciana, que facen bé el seu treball i voten favor de l'agricultura de tots els valencians i valencianes.

Intervé a continuació el Sr. López Bronchud i diu al Sr. Gil i Marín que no pot facilitar-li en aquests moments el nom de la persona amb la va poder haver parlat el Sr. González Pons, i que el que ha fet és completar la informació que havia deixat sobre la taula el regidor de Compromís, perquè considera que és just que la mateixa siga completa. Prossegueix afirmant que en aquesta legislatura que està a punt d'acabar, referint-se a la legislatura autonòmica, la consellera va fer una sèrie de promeses, que no s'han anat complint durant la mateixa, i no hi ha hagut propostes per al sector citrícola. Continua dient que el seu grup sol·licita que les mesures, igual que ha explicat el Sr. Catalá Martínez, vagen més enllà de la mera negociació o proposta que pugua fer la nostra Comunitat, governe qui governe. Entenen que es tracta d'una qüestió que ha d'aconseguir a Europa a través del Govern d'Espanya, així com creu que tots estan en la línia, per la qual cosa ha escoltat, de defensar al sector citrícola valencià, per la qual cosa considera que han d'aprovar-se els dos paquets de mesures que s'han exposat aquesta vesprada, perquè són avantatjosos. Considera que si en aquesta qüestió, que primer va plantejar el PP, poden anar els 21 regidors de la mà, serà millor. Finalitza la seua intervenció exposant que hi ha qüestions en què la unanimitat del Ple, li dóna força al que es defén, i creu que aquesta és una d'elles, perquè estan tots d'acord en què el sector citrícola valencià necessita suport, impuls i defensa.

Intervé el Sr. Catalá Martínez i diu que pel que ha escoltat pot paréixer que aquest haja sigut un tema estrella la legislatura que està a punt d'acabar, però ell ha seguit un poc l'actualitat a través dels mitjans i tampoc ha sigut coneixedor que s'haja generat debat sobre aquest tema per part del grup de la formació política del senyor Gil. Repeteix que tenim un problema i que cal prendre les mesures, i estem davant d'un moment crucial perquè estem al voltant de 6 mesos vista fins a octubre, quan es complisquen 3 anys de l'acord que la Unió Europea firmat amb Sud-àfrica, que és un dels factors que molts dels experts destaquen, i és el moment per a la tanca de salvaguarda. Rebutja per això que pugua parlar-se de postureo en aquest cas.

Conclòs el debat, se sotmet a votació l'esmena presentada pel grup PSOE (R.E.1902), que és aprovada per unanimitat dels presents, quedant per tant incorporada a la presa d'acords.





A continuació, se sotmet a votació el fons de l'assumpte i el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres assistents, acorda aprovar la moció següent:

“La present campanya citrícola ha sigut qualificada pel sector com la pitjor dels últims anys, en els que hi ha hagut prou campanyes roïnes, ja que el sector està patint des de fa dècades una tremenda crisi. Es tracta, no obstant això, d'un sector crucial per a l'economia de la Comunitat Valenciana per la seua important aportació al PIB, a l'ocupació i a les nostres exportacions, per la qual cosa els poders públics han de prestar-li la necessària atenció. D'acord amb les organitzacions agràries, l'actual panorama de la citricultura fa que la seua situació siga insostenible, i, per això, resulta imprescindible expressar el malestar dels productors amb la finalitat de reclamar tant mesures concretes a curt termini, que alleugen els problemes més immediats, com un full de ruta de cara al futur, que permeta al sector dotar-se dels instruments necessaris per a augmentar la seua capacitat competitiva.

En les últimes dates, s'han succeït les protestes dels productors en molts municipis de la nostra Comunitat, però també successives trobades i reunions dels representants del sector (organitzacions agràries, cooperatives, exportadors...) amb autoritats municipals, autonòmiques i nacionals per a buscar solucions.

Aquestes reunions estan sent protagonitzades per la interprofessional Intercitrus, que aglutina als agents del sector, i han donat com resultat determinats acords amb el Consell i el trasllat de diverses peticions al Govern de la Nació. Els acords amb el Consell han portat a l'anunci de diverses mesures, totes elles oportunes, com ara l'impuls de campanyes de promoció dels nostres cítrics, la creació d'un lobby que defenga els nostres productes a Brussel·les davant de la UE, la posada en marxa immediata de crèdits bonificats, ajudes “de minimis” per a agricultors que tinguen pèrdues, estudis que justifiquen l'activació de la clàusula de salvaguarda del tractat entre la UE i sis països d'Àfrica Meridional..., però l'anunci no anat acompanyat fins a la data de cap concreció ni de cap acte que pose en marxa tals mesures.

Les Organitzacions agràries exigeixen una reciprocitat de les normatives europees en matèria fitosanitària i laboral a les produccions agràries procedents de països tercers, així com la implantació del tractament en fred de totes les fruites i hortalisses procedents de països tercers amb plagues de quarantena. A més, és necessari l'impuls d'un pla estatal de reestructuració del sector citrícola, així com aprofundir en la normativa comunitària i estatal i en els compromisos dels actors implicats perquè la Interprofessional Citrícola InterIntercitrus realitze funcions d'ordenació del mercat, així com que el sector utilitze tots els instruments que la PAC posa a la seua disposició per a la gestió de crisi.



A la vista d'aquesta situació, el sector cítrícola europeu exigeix un canvi radical en l'actitud de la Comissió Europea respecte a la importació de tercers països i la implementació de mesures efectives davant de la greu crisi cítrícola de la campanya 2018/2019.

D'altra banda, els ruïnosos resultats d'aquesta campanya exigeixen no demorar la implementació de les mesures anunciades pel Consell i donar als agricultors un tracte fiscal d'acord amb ells, amb exempció de l'IBI de rústica, tipus 0% en els mòduls de l'IRPF o la posada en marxa d'una assegurança de rendes.

Per tot l'anteriorment exposat, S'ACORDA:

1. El Ple de l'Ajuntament de Mislata insta el Consell perquè tan ràpidament com siga possible:
  - Tinga dissenyada la campanya de promoció de la taronja valenciana per a fomentar el consum de cítrics, concretant quines accions van a duquera a terme a nivell nacional i a nivell internacional.
  - A tindre operativa la línia de crèdits bonificats a través de l'Institut Valencià de Finances.
  - A concretar quins perfils tècnics tindran les persones que s'incorporen a l'oficina del Consell a Brussel·les per a defensar el lobby cítrícola valencià, així com el seu número, règim laboral i retributiu.
  - A presentar un programa de retirada de fruita amb fons propis, del que puguen beneficiar-se els agricultors no integrats en organitzacions de productors.
  
2. El Ple de l'Ajuntament de Mislata insta, així mateix, el Consell perquè presente amb urgència:
  - Present l'estudi de ajudes "de mínims" per a productors que demostrin pèrdues de renda com a conseqüència de l'actual crisi cítrícola.
  - Present l'estudi sobre l'impacte sobre el sector cítrícola valencià de l'acord Unió Europea – Estats d'Àfrica Meridional, a fi de poder activar la clàusula de salvaguarda continguda en el mateix.



3. El Ple de l'Ajuntament de Mislata Insta el Govern d'Espanya a:

- Exigir a la Unió Europea l'activació de la clàusula de salvaguarda en el Tractat de Lliure Comerç amb els països d'Àfrica Meridional, entre ells Sud-àfrica, així com en els tractats comercials amb països tercers exportadors de cítrics, en especial Turquia i Egipte, realitzant un estudi de seguiment de l'evolució de tals Acords de la UE amb Tercers Països pel que fa a la importació de cítrics, arreplegant l'evolució de les tones importades, l'evolució de les plantacions en origen i les conseqüències sobre els preus als agricultors europeus.
- Introduir mesures efectives en la Reforma de la PAC que eviten la reiteració de la crisi de preus, esmenant la discriminació, que pateix l'agricultura mediterrània en la PAC i especialment el sector de fruites i hortalisses.
- Donat el lideratge mundial d'Espanya en el comerç de cítrics en fresc, se sol·licita que el Govern espanyol lidere una iniciativa a nivell europeu de revisió i impacte dels acords bilaterals de la Unió que impliquen importació de cítrics procedents de Països Tercers per a l'establiment, si és el cas, de les oportunes mesures correctores quan s'evidencie que aquestes importacions o la suma d'elles generen perjudicis greus al sector cítricol europeu.
- A bonificar en el 100% l'IBI de rústica del present exercici 2019 de les parcel·les destinades a cultius cítrícoles, així com en un 50% de l'IBI d'urbana de les vivendes habituals dels agricultors i dels edificis destinats a usos agrícoles.
- A establir per als cítrics el mòdul 0 en el sistema d'avaluació objectiva de l'IRPF.
- A introduir en els segurs agraris l'assegurament de rendes mínimes, basat en els costos de producció.
- Modificar de la Llei de Cadena Alimentària espanyola seguint les orientacions de l'homòloga nova Llei francesa.
- Liderar a Europa una acció decidida perquè la normativa europea de cadena alimentària protegisca sense ambigüitats al sector dèbil, que són els productors agraris, impeding les vendes a pèrdues.
- Iniciar una campanya d'incentivació del consum de cítrics en els Mitjans de comunicació públics espanyols.
- Que a la retirada de producció de 50.000T., gestionada pel Ministeri d'Agricultura, puguin accedir tots els agricultors afectats, tant els que estan en Organitzacions de



Productors com els que no estan, com ja va ocórrer amb el vet rus.

4. Del present acord es donarà trasllat a la Presidència de la Generalitat, a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenrotllament Rural, al Ministeri d'Hisenda i al Ministeri d'Agricultura, Pesca i alimentació. Donar coneixement igualment de l'aprovació d'aquesta moció, amb còpia de la mateixa, als Mitjans de comunicació municipals, provincials i autonòmics, així com als Mitjans de comunicació del propi Ajuntament de Mislata i igualment a les associacions veïnals del municipi, a la Coordinadora veïnal de Mislata així com als Portaveus dels Grups Parlamentaris de la Cambra autonòmica i a la Junta de Govern de la FVMP.

## **6. MOCIÓ DEL GRUP PSOE EN DEFENSA DEL SECTOR CITRÍCOLA VALENCIÀ.**

Es dóna compte del dictamen de la Comissió Informativa i de Control d'Interior i Benestar Social, favorable a la Moció del grup PSOE en defensa del sector citrícola valencià.

Conclòs el debat (reflectit en el punt anterior), se sotmet l'assumpte a votació, i el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres assistents, acorda aprovar la moció següent:

“L'agricultura i la citricultura han sigut i són una prioritat per al PSPV. L'entrada en el mercat comú del nostre país va ser molt aplaudida i obria l'horitzó per a les exportacions dels nostres productes, facilitant d'una manera clara la penetració en mercats externs.

Els diferents tractats de la UE han sigut valorats positivament, perquè en el seu conjunt han afavorit el desenrotllament de l'agricultura valenciana i altres comunitats autònomes i especialment d'un dels productes pels quals ens identifiquem, la taronja.

Però els últims acords amb els diferents països de fora de la UE han anat deixant un sabor agrejolç a l'agricultor que ha vist com a punt amb l'arròs i ara amb la taronja hem perdut competitivitat en els nostres productes, moltes vegades posant en risc el deficient control de plagues i l'escassetat de controls fitosanitaris.



Les últimes negociacions de l'anterior govern del PP en l'EU, amb falta de compromís i de força en les negociacions davant dels països exportadors han deixat cada vegada més minvades les rendes dels nostres agricultors, condemnant al camp valencià a l'abandó i a la carència de relleu generacional moltes vegades.

Amb l'agreujant de la falta de reciprocitat de les normatives europees en matèria fitosanitària i laboral de les produccions agràries procedents de països tercers. És urgent la necessitat d'incorporar l'exigència de tractament en fred a tots els cítrics procedents de països tercers amb plagues de quarantena. Amb preus per terra (fins a un 23% menys que en la campanya anterior), milers de tones de mandarines -sobretot les \*satsumes i clementines- s'han quedat sense arregar, amb unes pèrdues reconegudes superiors a 85 milions d'euros en tot el territori valencià.

Coneixem que l'actual govern d'Espanya i el Consell estan buscant solucions per a pal·liar la quantitat de pèrdues acumulades per a aquesta temporada, que segons les associacions agràries es calculen en més de 134 milions d'euros.

La voluntat política i convicció en el sector agrari del president Ximo Puig, és contundent i ferm. El Consell, ja està treballant en quatre línies amb caràcter d'urgència que són claus per al sector com són:

1. Posar en marxa la campanya de foment del consum dels cítrics valencians en els mercats internacionals.
2. S'ha obert la possibilitat de les línies de bonificació de crèdit per als agricultors que ho necessiten.
3. Abordar de manera immediata les ajudes «mínimes» de fins a 15.000€ per als agricultors que demostren que han tingut perdudes.
4. Dissenyar i posar en funcionament el 'lobby' cítricol valencià a Brussel·les perquè defenc el camp valencià. També, l'oficina de la Generalitat a Brussel·les es posa a disposició del sector perquè és la seu del 'lobby valencià' i organitze l'agenda del sector cítricol en la capital europea.

El Ministeri ja ha acceptat la reivindicació del sector agrari i del president Ximo Puig i ja s'ha posat en marxa la retirada de 50.000 tones. La mesura del Ministeri està disponible i aquesta ajuda per als productors pot superar els 12'5 milions d'euros.

La setmana passada es va traslladar una delegació del Consell, (amb el secretari autonòmic d'Agricultura, Francisco Rodríguez Mulater i el director general d'Agricultura Roger Llanes) junt amb el sector agrari valencià. Aquesta delegació va ser amb l'objectiu de traslladar a la Comissió Europea tota la problemàtica del sector cítricol i començar a fer funcionar el 'lobby' valencià per a tindre presència a Brussel·les. També, es va debatre en la Comissió d'agricultura en el Parlament Europeu la situació de la citricultura valenciana. Aquest punt es va poder debatre, gràcies a la nostra eurodiputada



valenciana Inmaculada Rodríguez-Piñero i l'eurodiputada del PSOE, Clara Aguilera que van prendre la iniciativa en les institucions europees.



Per tot açò, el Ple de l'Ajuntament sol·licita:

**ACORDS:**

1) Beneficis fiscals per a les rendes agràries i que s'aproven i subvencionen plans de reconversió varietals que donen opció a tindre producció que no coincideix temporalment, així com mesures econòmiques de suport al manteniment de les terres per a frenar l'abandó i afavorir el relleu generacional.

2) Demanar al Govern que analitze les conseqüències negatives que, si és procedent, estan tenint en el sector cítricola els acords de la Unió amb tercers països. En cas de constatar-se distorsions del mercat imputables a aquests acords, es comunicarà a Brussel·les aquesta situació perquè s'inicie si és procedent el procediment per a l'aplicació d'una clàusula reservativa.

3) En cas de constatar-se aquesta distorsió provocada per les importacions, sol·licitar en la Unió Europea i promoure en els òrgans institucionals de la Unió que, habilite ajudes per als estats membres afectats, si és procedent, per la introducció de plagues i per la caiguda de preus i rendibilitat.

4) Sol·licitar a la Comissió Europea que després de l'aplicació provisional de l'Acord UE-SADC realitze un estret seguiment de l'impacte de les importacions de cítrics de Sudàfrica en la Unió.

5) El Govern i junt amb la Comissió Europea, un estret seguiment de les condicions fitosanitàries de les importacions de cítrics per a adaptar-les als resultats dels controls fitosanitaris de frontera sol·licitant el seu enduriment quan així siga necessari. Així mateix haurà de fer-se un seguiment específic de les mesures de mitigació que estableixen els tercers països en relació amb la *Thaumatococcus leucocotretus*, en particular quant al tractament de fred.

6) Al Consell a facilitar la convocatòria de fòrums adequats per a aprofundir en la normativa comunitària i estatal i en els compromisos dels actors implicats a fi que interprofessionals i organitzacions de productors utilitzen al màxim les seues capacitats i competències en matèria d'ordenació del mercat cítricola valencià.

7) Al Consell a comptar amb els representants del sector cítricola quan siga necessari promoure i defensar els interessos dels cítricultors valencians en el procés de presa de decisions que afecten aquest sector.





8) Instem el Govern de l'Estat a prendre mesures per a recolzar tots els agents implicats del sector cítricola per les pèrdues que, si és procedent, es constata que s'hagen ocasionat per l'aplicació dels acords de la Unió Europea, que inclouran entre altres:

9) Instar el govern a la posada en marxa amb caràcter d'urgència d'una campanya per a la promoció del consum de cítrics en tot el territori nacional.

10) Establir, amb la informació prèvia necessària i d'acord amb el corresponent govern autonòmic, les zones i productors afectats i aprovar per a ells mesures d'excepció de l'impost de Béns d'Immobles (IBI), compensant en els Ajuntament afectats per la minoració d'ingressos que supose.

11) Aprovar una reducció dels índexs de rendiment net per al sector cítricola en l'IRPF de l'exercici 2018, en el cas que les peticions que presenten els corresponents governs autonòmics, es troben justificades.

12) Afavorir el finançament del sector cítricola a través de la Societat Anònima Estatal de Caució Agrària (SAECA).

13) Traslladar l'acord al Ministeri d'Agricultura, Pesca i alimentació del Govern Espanyol, a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenrotllament Rural de la Generalitat Valenciana, a l'Associació Valenciana d'Agricultors, a la Unió de Llauredors i Ramaders, a la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, i a la Federació Espanyola de Municipis i Províncies.

## **7. MOCIÓ DEL GRUP CIUDADANOS-MISLATA PER AL DESENROTLLAMENT I CREACIÓ D'UN CONCURS D'IDEES ENTRE ELS EMPLEATS MUNICIPALS PER A LA MILLORADELS PROCEDIMENTS I SERVEIS DE L'AJUNTAMENT DE MISLATA.**

Es dóna compte del dictamen de la Comissió Informativa i de Control d'Interior i Benestar Social, favorable a la Moció del grup municipal Ciudadanos-Mislata per al desenrotllament i creació d'un concurs d'idees entre els empleats municipals per a la millora dels procediments i serveis de l'Ajuntament de Mislata, així com de l'esmena presentada pel grup PSOE (R.E.3724).

Intervé en primer lloc el Sr. González Murgui, portaveu del Grup Ciudadanos-Mislata, i diu que són conscients en Ciutadans que des de fa uns anys ha anat calant la importància de la participació dels empleats en el funcionament de la pròpia empresa,



això és el que es coneix com a administració participativa, que sorgeix de la idea d'involucrar als empleats en el procés de presa de decisió, en la pròpia organització i en el funcionament de l'empresa; escoltar les seues propostes deriva en un major compromís per la seua banda en un increment de la productivitat i en un major sentiment de realització professional.

Aquest principi de gestió participativa, que ja s'assumeix i gestió en el sector empresarial privat, és aplicable també en les empreses públiques i en l'Administració, no es tracta de traslladar els problemes als empleats públics, sinó de que puguen proposar solucions per a aconseguir una Administració més eficaç i eficient i participar en la presa de decisions relatives a qüestions com la introducció de noves tecnologies, la modificació de l'organització de treball i la planificació econòmica. Els canvis, afirma, seran més eficaços i profunds si impliquem en ells als treballadors públics, veraders coneixedors del funcionament intern de l'administració. Assenyala que en el seu grup són coneixedors que ja hi ha hagut intents en aquesta direcció, però demanen que està mecànica s'implemente de forma periòdica, i esperen el vot favorable de tots els grups polítics.

El portaveu del Grup Compromís per Mislata, Sr. Gil i Marín, anuncia que votaran a favor, però els sorgeix un dubte, després de llegir l'exposició de motius i la intervenció del ponent, que bé podrà resoldre el regidor de Ciutadans o l'equip de govern, i és que té la impressió que l'equip de govern a hores d'ara no escolta els treballadors, i li agradaria saber si és així. Entén que, en tot cas, una Administració pública que vullga funcionar bé ha d'escoltar en tot moment als seus treballadors.

No fa ús de la paraula en aquest torn el portaveu del grup Popular, Sr. López Bronchud.

En representació del Grup PSOE intervé el Sr. Moreno Porcal, i després d'assenyalar que consideren molt positiva la moció, explica que l'esmena que han fet afig quelcom, estava marcat en la moció que es fera un concurs d'idees anualment, i ells proposen que es realitze quan el departament ho considere oportú. Afirma que van a recolzar-ho perquè aquest equip de govern aposta per les polítiques de participació en majúscules, una participació que ha aconseguit materialitzar les propostes dels nostres veïns i veïnes a través dels distints programes de participació, i en realitat, no cridant-lo concurs com com ho posa la moció, sinó a través de les propostes de millora que els traslladen i que aquest equip de govern no té problemes a materialitzar sempre que siguen un benefici para per a la ciutadania de Mislata.

No intervenen en segon torn els senyors González Murgui, Gil i Marín i López Bronchud.



Pren la paraula novament el Sr. Moreno Porcal per a reiterar el compromís d'aquest govern municipal amb les polítiques de participació durant aquestes dues últimes legislatures, igual que, continua dient, han demostrant el seu compromís amb la joventut del municipi, amb les distintes associacions a Mislata, el programa un més un igual a tres en, el que s'estableixen tallers de participació i de formació, l'alcalde de barri, programa emulat en altres ajuntaments que acostia encara més si és possible l'alcalde a la ciutadania. Menciona també la participació dels menors en el consell d'infància, els dos "Mislata opina", processos participatius en què la ciutadania Mislata puc decidir quin tipus d'avinguda volia o què fer amb els quarters militars. Destaca també que Mislata ha sigut dels primers municipis a licitar electrònicament, gràcies a les propostes d'aquest equip de govern junt amb el departament de contractació, abans inclús que la nova llei obligara a totes les administracions, així com la inversió en equips informàtics i emblemes en gestió administrativa.

Conclòs el debat se sotmet a votació l'esmena presentada pel grup PSOE (R.E.3724), que és aprovada per unanimitat dels presents, quedant per tant incorporada a la presa d'acords.

A continuació se sotmet a votació el fons de l'assumpte i el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres assistents, acorda aprovar la moció següent:

Des de fa uns anys ha anat calant en la gestió dels Recursos Humans, en l'àmbit del sector privat, la importància de la participació dels empleats en el funcionament de la pròpia empresa. És el que es coneix com a "administració participativa" i sorgeix de la idea d'involucrar als empleats en el procés de la presa de decisions.

Implicar els treballadors en la pròpia organització, en el funcionament de l'empresa i escoltar les seues propostes deriva en un major compromís per la seua banda, un increment de la productivitat i un major sentiment de realització professional. D'altra banda, oferir un major protagonisme als empleats aconsegueix una millora dels resultats i major competitivitat en facilitar la gestió.

Aquest principi de "gestió participativa", que ja s'assumeix i s'estén en el sector empresarial privat, ha de calar també en les empreses públiques i en l'Administració. No es tracta de traslladar els problemes als empleats públics sinó de que aquests identifiquen, analitzen i proposen solucions per a aconseguir una administració més eficaç i eficient.

D'altra banda, la normativa vigent de la Unió Europea consta d'un primer grup de Directives que es refereixen al dret dels treballadors a ser informats i consultats sobre una sèrie de qüestions importants relacionades amb el rendiment econòmic, la solidesa financera i els futurs plans de desenrotllament de les empreses que puguen afectar l'ocupació. Encara que, aquestes Directives no inclouen cap disposició que conferisca als treballadors el dret a participar en la presa de decisions. A juí del Parlament Europeu,



els treballadors no sols han de ser informats i consultats, sinó que també han de tindre dret a participar en la presa de decisions de les empreses relatives a qüestions com la introducció de nova tecnologia, la modificació de l'organització del treball, la producció i la planificació econòmica. A Espanya, l'article 31.4 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, defineix la participació institucional, com "el dret a participar, a través de les organitzacions sindicals, en els òrgans de control i seguiment de les entitats o organismes que legalment es determine."

Des de Ciudadanos-Mislata no volem que els funcionaris i la resta de treballadors de l'Ajuntament de Mislata no sols siguen mers executors de l'acció de l'Administració Local sinó que puguen i hagen de ser generadors d'idees i motors d'una millora en el funcionament de la mateixa.

Les noves tecnologies constitueixen una potent ferramenta per a millorar la gestió pública però els canvis seran més eficaços i profunds si impliquem en ells als treballadors públics, veritables coneixedors del funcionament intern de l'Administració i els aspectes a millorar per a aconseguir una major funcionalitat.

Des de Ciudadanos-Mislata, confiem en la capacitat, la motivació i la creativitat dels nostres empleats públics i considerem que el nostre consistori es pot enfrontar el repte d'obrir la participació en la millora de la gestió municipal no sols als ciutadans sinó també a aquests empleats públics, perquè així puguen, des de la seua iniciativa personal, aportar major innovació en els processos i serveis de l'Ajuntament.

Des del nostre grup municipal som coneixedors que ja hi han hagut intents en aquesta direcció però demanem que aquesta mecànica s'implemente de forma fefaent i periòdica.

Entenem, que hem d'escoltar i prendre en consideració les seues aportacions. Obrir un període perquè tots els empleats aporten les seues idees en relació a la millora del funcionament d'aquest Ajuntament que podria suposar el primer pas en aquest objectiu.

Per tot això i en atenció a aquestes consideracions, el Ple de l'Ajuntament de Mislata acorda:

- Prendre les mesures organitzatives necessàries perquè, des de l'àrea de Govern, s'invite a participar a tots els empleats públics de l'Ajuntament en una



“administració participativa” amb un concurs de propostes, accions positives i idees noves aplicades a millorar els processos interns i els serveis que presta l'Ajuntament de Mislata.

- Que aquest tipus de consulta es convertisca en quelcom habitual en la gestió dels RRHH d'aquest Ajuntament sempre que ho considere oportú cada departament.

## **8. MOCIÓ DEL GRUP CIUDADANOS-MISLATA SOL·LICITANT A LES AUTORITATS SANITÀRIES COMPETENTS LA RETIRADA DE LA SUBSTÀNCIA “BISFENOL A” DELS PRODUCTES DEL MERCAT QUE LA CONTENEN.**

Es dóna compte del dictamen de la Comissió Informativa i de Control d'Interior i Benestar Social, favorable a la Moció del grup municipal Ciudadanos-Mislata, sol·licitant a les autoritats sanitàries competents la retirada de la substància “bisfenol A” dels productes del mercat que la contenen.

Pren la paraula el portaveu del Grup Ciudadanos-Mislata, Sr. González Murgui, i diu que a hores d'ara no es pren molt seriosament la toxicitat d'aquest producte químic, el Bisfenol, encara que, segons estudis, més del 90% dels nord-americans passen pel seu organisme aquesta substància, generalment per davall de les dosis diàries, i s'ha assegurat moltes vegades que pot ser altament danyós per a la generacions futures, especialment pel que fa al càncer de pit. Explica que el bisfenol A és un producte químic utilitzat per a fabricar tot tipus de plàstics, llandes d'aliments o begudes, rebuts de compra i extractes bancaris, CDs i inclús biberons per als xiquets, i per aquesta raó en Ciudadanos-Mislata han plantegen la qüestió d'aquest cancerigen, que ens acompanya en cada moment de la nostra vida quotidiana. Explica que la proposta va dirigida a la supressió gradual de Bisfenol A de la indústria espanyola, impedint de manera immediata la importació de productes que continguen aquesta substància, prenent la mateixa mesura que ha pres el govern francès, declarant il·legal està compost.

Continua dient el Sr. González Murgui que segons informes sobre seguretat alimentària els xiquets entre 3 i 10 anys són els més exposats, pel fet que el seu consum d'aliments en relació al seu pes corporal és superior a qui es dóna en altres edats, i també s'assenyala que un 23% dels casos les dones embarassades estan exposades a nivell del compost potencialment perillós, perquè els seus fills tindran més possibilitat de patir càncer de pit quan cresquen, unes dades que van en sintonia amb el panorama legislatiu a França. Assenyala que la societat i la sanitat espanyoles a hores d'ara encara no han mogut fitxa sobre aquesta controvertida substància, d'ací la seua preocupació. Reitera que aquesta substància es troba en el punt de mira dels



investigadors mèdics de la Unió Europea, i assenyala que s'estan promovent diversos estudis per a l'anàlisi dels seus riscos potencials per a la salut humana. La comunitat científica internacional, indica, no ha aconseguit consensuar un punt de vista respecte als perjudis de l'exposició a aquesta substància, encara que sí que coincideixen a subratllar que els bebés i els xiquets menuts són els grups poblacionals amb més risc, i es conclou que inclús a nivells molt baixos, aquesta substància pot estar associada a la diabetis, a l'obesitat, a la infertilitat, al càncer de mama o de pròstata, als problemes cardiovasculars, a les alteracions del desenrotllament neurològic i cerebral, i als trastorns del comportament, així doncs, pensem que és el moment de conscienciar-nos i posar-nos a treballar en totes les administracions amb competència en la matèria.

Pren la paraula el portaveu del Grup Compromís per Mislata, Sr. Gil i Marín, i comença dient que, després de la informació aportada pel ponent, la demanada en la xarxa i els informes els que han tingut accés, és determinant que aquest és un químic molt preocupant, davant del que cal prendre mesures, per la qual cosa les propostes del regidor de Ciutadanes són positives, i acaba anunciant que votaran a favor de la moció.

El portaveu del Grup Popular, Sr. López Bronchud, anuncia el vot favorable del seu grup.

En representació del Grup PSOE intervé el Sr. Catalá Martínez, que comença reconeixent que no coneixia aquesta problemàtica i assenyala que, amb la informació que ha aportat Ciutadans, votaran la moció favorablement i que siguen les instàncies competents les que debaten i decidisquen, encara que sí que ha pogut comprovar que hi ha un cert debat respecte a aquesta substància i que hi ha països que ja han pres mesures; en aquest sentit, diu, tinc entès que Canadà va ser el primer país que oficialment va declarar el bisfenol A com un químic tòxic, i a nivell europeu ha sigut França, com es reflectix en la moció, concretament a l'octubre de l'any passat, però anteriorment, ja en 2010, havia prohibit el seu ús en els biberons, i en 2012 en els envasos per a aliments.

Conclòs el debat se sotmet l'assumpte a votació, i el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres assistents, acorda aprovar la moció següent:

De tots és conegut que el bisfenol A, també conegut com BPA, és un producte químic utilitzat per a fabricar tot tipus de plàstics policarbonats, llandes d'aliments o begudes, rebuts de compres o extractes bancaris, CDs i, inclús, biberons. Per aqueixa raó des de Ciudadanos-Mislata hem posat la nostra atenció en aquest cancerigen que ens acompanya en cada moment de la nostra vida quotidiana; pensant com no pot ser d'una altra manera en l'interés general de la població, plantegem aquesta moció.





Pareix ser que les administracions espanyoles a hores d'ara no es prenen molt seriosament la toxicitat d'aquest producte químic que ho cataloguem de perillós. La seua presència en els productes que utilitzem diàriament és tan comú que un estudi del Centre per al Control i Prevenció de Malalties (CDC, per les seues sigles en anglés) va referendar que més del 90% dels nord-americans tenen traces en el seu organisme d'aquesta substància, encara que generalment per davall de la "dosi diària tolerable". Un llindar de seguretat que per a la Agència Nacional de Seguretat Sanitària de França (Anses) està subestimat, perquè ha assegurat moltes vegades que puede ser altament danyós per a les generacions futures, especialment pel que fa al càncer de pit.

D'altra banda, l'Autoritat Europea per a la Seguretat Alimentària (AESA) va publicar el passat mes de juliol un informe on alerta **que els xiquets d'entre 3 i 10 anys són els més exposats** al Bisfenol A pel fet que el seu consum d'aliments en relació al seu pes corporal és superior a qui es dona en altres edats. En concret, assenyala que en un 23% dels casos, les dones embarassades estan exposades a nivells del compost potencialment perillosos, per la qual cosa els seus fills [tendrán més possibilitats de patir c àncer de pit cuando](#) cresquen. Unos dades que van en sintonia amb el panorama legislatiu, perquè el Senat francès va declarar il·legal aquest compost en octubre del passat any.

Les autoritats sanitàries espanyoles encara no han mogut fitxa sobre aquesta controvertida substància, d'ací la nostra creixent preocupació des de Ciudadanos-Mislata, que es troba en el punt de mira dels investigadors mèdics. No obstant això, des de **la Unió Europea s'estan promovent diversos estudis per a analitzar el seu risc** potencial en la salut humana i legislar segons els seus resultats. La comunitat científica internacional no ha aconseguit consensuar un punt de vista respecte als perjudis de l'exposició al Bisfenol A, encara que sí que coincideixen a subratllar que els bebés i xiquets menuts són el grup poblacional amb més riscos.

Finalment, la publicació d'informes contradictoris ha contribuït a augmentar encara més la desconfiança de les organitzacions de consumidors, que cada vegada es preocupen més per l'exposició crònica a aquesta substància. Els informes més crítics, diversos d'ells publicats en la prestigiosa revista científica de l'American Medical Association, conclouen que, inclús a nivells molt baixos de concentració, el BPA pot **estar associat a la diabetis, l'obesitat, la infertilitat, el càncer de mama o de pròstata**, els problemes cardiovasculars, les alteracions en el desenrotllament neurològic i cerebral i als trastorns del comportament.

L'Agència d'Aliments i Medicaments d'EUA (FDA, per les seues sigles en anglés) ha elaborat una sèrie de recomanacions per a limitar l'exposició dels consumidors a aquesta substància química cancerígena. Així doncs pensem des de ciutadans, que ja està bé i és el moment de conscienciar i posar a treballar a totes les administracions que puguen tindre competències en la matèria.



Per tot això i en atenció a aquestes consideracions, a proposta del Grup Municipal de CIUDADANOS-MISLATA, el Ple de l'Ajuntament de Mislata acorda:

- Sol·licitar a l'Estat espanyol que actue de manera decidida a través dels seus llits (Ministeris, Governos Autònoms, etc) i competències (legislació, etc) en la supressió gradual del Bisfenol A de la indústria espanyola com més prompte millor.
- Impedir de manera immediata importació de productes que continguem aquesta substància.
- Prendre les mateixa mesura que ha fet el govern Francés des d'octubre de 2018 declarant il·legal aquest compost.
- Que el departament de Sanitat de la Generalitat Valenciana, mentrestant, elabore una sèrie de recomanacions per a limitar l'exposició dels consumidors a aquesta substància química cancerígena fins a la seua supressió del mercat.
- Que es done coneixement dels acords adotados pel ple a les administracions competents en la matèria (Estatal, Autònòmiques com a Locals).

### **Part dedicada al control dels altres òrgans de govern**

## **9. CONEIXEMENT DE LES RESOLUCIONS DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA I ACORDS DE LA JUNTA DE GOVERN ADOPTATS DES DE LA SESSIÓ DE 31 DE GENER DE 2019.**

En compliment d'allò que s'ha previngut en l'art. 42 del vigent Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, se n adona de les resolucions adoptades per l'Alcaldia-Presidència, així com dels acords adoptats per la Junta de Govern des de la sessió ordinària celebrada el 31 de gener de 2019.

## **10. PRECS I PREGUNTES**

- El Sr. Gil i Marín diu que el dia 16 de febrer es va celebrar un acte per a inaugurar el projecte de residència, i pregunta sobre el cost aproximat, que incloga tots els conceptes i gastos relacionats amb el dit acte.

Contesta el Sr. alcalde, que és un orgull per a l'Ajuntament haver rebut 4,4 milions d'euros de la Diputació de València, així com haver posat d'acord quatre administracions públiques per a aconseguir un fi, un repte molt important per a Mislata, que era aconseguir tindre una residència de la tercera



edat i un centre de dia públics. Continua dient que el quarter militar estava en desús i en ruïna, i es va aconseguir que el Ministeri de Defensa cedira el seu ús, perquè posteriorment els veïns decidiren que en aquell quarter hi haguera una residència de la tercera edat i un centre de dia. Afig que la Generalitat, especialment la Conselleria de Polítiques Inclusives i Benestar Social, es va comprometre que les places foren públiques, així com que la rehabilitació del dit quarter militar no suposaria diners als ciutadans de Mislata, corrent els gastos a càrrec d'una altra Administració, en aquest cas, la Diputació de València. Recorda que a vegades es firmen convenis i no es rep el pagament fins temps després, però en aquest cas agraeix al president de la Diputació l'avanç del 90% de la subvenció, diners que es troba en els comptes corrents de l'Ajuntament per a fer front a aquesta important inversió; a més, el projecte està a punt d'adjudicar-se pel que, probablement, en la primera quinzena de març començarà la rehabilitació. Sobre la qüestió concreta que pregunta el regidor de Compromís, li indica que té la Comissió d'Hisenda, on li podran donar les dades que sol·licita i recalca que l'important és que Mislata tindrà una residència de la tercera edat i un centre de dia que s'estava esperant fa més de quaranta anys.

- Prossegueix el Sr. alcalde al·ludint a una pregunta que ha tingut entrada a través del Registre de l'Ajuntament (R.E. Núm. 3.446) sobre la data en què van ser firmats els certificats finals d'obra relatius als camps de futbol, tant en la construcció com en la instal·lació, per la qual cosa es va sol·licitar un informe al Departament de Contractació, informe que procedix a llegir i que diu el següent: "D'acord amb l'art. 243 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Pública l'Acta de Recepció és el document que habilita a l'ocupació efectiva de les obres i la seua posada en servei per a l'ús públic. En el cas de l'obra de remodelació dels camps de futbol ubicats en el complex esportiu La Canaleta, l'Acta de Recepció va ser subscripta en data 30 de novembre de 2018. L'elaboració i aprovació de la certificació final d'obra és un tràmit subsegüent a la recepció de l'obra. No és la certificació final de l'obra sinó l'acta de recepció la que, d'acord amb la llei, habilita a l'administració a ocupar els nous camps de futbol objecte de l'obra de rehabilitació." Atorga la paraula el Sr. alcalde al Sr. López Bronchud que diu, respecte de la gespa, que els nous camps de futbol estarien ocupats des de la certificació, a la qual cosa respon el Sr. alcalde que ha llegit, estrictament, l'informe firmat pel cap de Contractació, indicant-li que si té alguna altra qüestió la plantege en la Comissió pertinent.
- El Sr. Sanchis Navarro diu que va realitzar una pregunta en el Ple anterior, referent a la recepció del museu etnològic, i en la contestació de la qual se li va remetre a les comissions. Diu que a hores d'ara no han obtingut resposta de les comissions. El Sr. alcalde atorga la paraula a la Sra. Martínez Mora,



que contesta que en la següent Comissió, que serà el dia 5, el cap del Servei contestarà.

- Intervé el Sr. Gandia Escorihuela, qui pregunta sobre l'incendi que va haver-hi en els garatges de l'Avinguda Karl Marx, en concret sobre les mesures excepcionals que ha pres aquest Ajuntament per a reduir les molèsties que el mateix ha causat al veïnat. Contesta el Sr. alcalde que per a aqueixes qüestions estan les comissions, que és on estan els tècnics i els regidorsponents, no obstant això, expressa el seu compromís amb els veïns de l'Avinguda Karl Marx o qualsevol altre veí que tinga problemes.
- La Sra. Sáiz Gómez, respecte al Pla d'Ocupació que s'ha anunciat, pregunta per què s'aprova per la Junta de Govern. Respon el Sr. alcalde que així ho marca la legislació i, cenyint-se al fet, diu que es tracta d'un Pla Social d'Ocupació que aquest Ajuntament porta quatre o cinc anys fent, i que sempre s'ha aprovat a fi de donar treball i oportunitats a 50 persones en risc d'exclusió social, duent-se a terme les baremacions pels tècnics i publicant-se aquestes en el BOP.
- Intervé el Sr. Martínez Montoro i manifesta que, després de preguntar moltes vegades en la Comissió d'Hisenda i en sessió plenària, volen tornar a preguntar si s'aprovarà la reducció de la taxa per llicència d'obertura d'establiments i la reducció de la taxa per expedició de documents administratius, que es van aprovar per acord Plenari. Contesta la Sra. Martínez Mora que, com ja s'ha dit en moltes comissions, en la mesura que siga possible, quan el Departament puga realitzar-ho, ho farà, perquè així ho ha ordenat, i assenyala que en l'última comissió es va explicar detalladament pel secretari de la mateixa el que s'està fent. Acaba assenyalant que el compromís del govern és que es faça quan tècnicament es puga.

I, sense més assumptes a tractar, a les vint-i-dos hores i cinc minuts, per l'Alcaldia-Presidència s'alça la sessió, de tot això s'estén la present acta, que firma el Sr. alcalde-president, amb mi el secretari que en done fe.

L'ALCALDE

EL SECRETARI



**Ajuntament  
de Mislata**